

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

22 марта 2018 г. № 211

О плане мероприятий по защите населения от ядерной и радиационной аварии

Изменения и дополнения:

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18 января 2019 г. № 33 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 22.01.2019, 5/46073);

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 января 2020 г. № 15 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 17.01.2020, 5/47683);

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18 января 2023 г. № 41 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 19.01.2023, 5/51277);

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 9 октября 2023 г. № 668 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 17.10.2023, 5/52215);

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 октября 2025 г. № 591 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 04.11.2025, 6-2/55381)

На основании части третьей статьи 62 Закона Республики Беларусь от 10 октября 2022 г. № 208-З «О регулировании безопасности при использовании атомной энергии» Совет Министров Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить план мероприятий по защите населения от ядерной и радиационной аварии (прилагается).

2. Министерству энергетики обеспечить закупку республиканским унитарным предприятием «Белорусская атомная электростанция» до физического пуска энергоблока № 1 аварийных комплектов, включающих препараты стабильного йода, средства защиты органов дыхания и кожи для населения, проживающего в трехкилометровой зоне от Белорусской атомной электростанции, в объемах, предусмотренных планом мероприятий по защите населения от ядерной и радиационной аварии (далее, если не установлено иное, – внешний аварийный план), утвержденным настоящим постановлением, а также совместно с Гродненским облисполкомом своевременное освежение и выдачу указанных аварийных комплектов.

3. Министерству здравоохранения совместно с местными исполнительными и распорядительными органами обеспечить наличие, учет и контроль запасов препаратов стабильного йода, организацию их выдачи населению.

4. В шестимесячный срок:

4.1. Министерству здравоохранения и Министерству по чрезвычайным ситуациям определить порядок организации и проведения йодной профилактики в случае угрозы или возникновения радиационных аварий при осуществлении деятельности по использованию атомной энергии;

4.2. республиканским органам государственного управления и иным государственным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, местным исполнительным и распорядительным органам привести свои планы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в соответствие с настоящим постановлением.

5. Министерству по чрезвычайным ситуациям в двухмесячный срок разработать и довести до республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов, участвующих в реализации утвержденного настоящим постановлением внешнего аварийного плана, информационные материалы, указанные в приложении к этому плану.

6. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Премьер-министр Республики Беларусь

А.Кобяков

УТВЕРЖДЕНО

Постановление
Совета Министров
Республики Беларусь
22.03.2018 № 211

ПЛАН

мероприятий по защите населения от ядерной и радиационной аварии

ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Понятийный аппарат (гlossарий)

Термины «аварийная готовность», «атомная электростанция», «объекты использования атомной энергии», «персонал», «радиационная авария», «ядерная авария» и их определения используются в значениях, установленных Законом Республики Беларусь от 18 июня 2019 г. № 198-З «О радиационной безопасности» и Законом Республики Беларусь «О регулировании безопасности при использовании атомной энергии».

Аварийный работник – лицо, выполняющее конкретные действия, направленные на смягчение последствий аварийной ситуации для здоровья человека и безопасности, качества

жизни, собственности и окружающей среды, которое может подвергнуться облучению, превышающему соответствующие пределы доз облучения для персонала или населения.

Авария запроектная – авария, вызванная не учитываемыми для проектных аварий исходными событиями или сопровождающаяся дополнительными по сравнению с проектными авариями отказами систем безопасности сверх единичного отказа, реализацией ошибочных решений персонала.

Волонтер – физическое лицо, добровольно выполняющее работы или оказывающее услуги на безвозмездной основе по оказанию помощи лицам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации.

Действующие критерии реагирования – параметры измеряемых величин или характерных признаков, к которым относятся действующие уровни вмешательства, уровни действий в аварийной ситуации, специфические наблюдаемые признаки и другие индикаторы условий в зоне аварийной ситуации, которые следует использовать при принятии решений в аварийной ситуации.

Действующий уровень вмешательства (в документах Международного агентства по атомной энергии (далее – МАГАТЭ) Operational intervention level) – расчетная величина, которая соответствует одному из общих критериев. Действующие уровни вмешательства используют для определения надлежащих защитных мер и других мер реагирования, в случае превышения которых следует безотлагательно приступить к осуществлению соответствующей защитной меры. Действующие уровни вмешательства выражаются в единицах мощности дозы или активности радиоактивного материала в выбросе, интегрированной по времени концентрации радионуклида в воздухе, концентрации радионуклида в грунте или на поверхности или его удельной активности в окружающей среде, пищевых продуктах, в воде или в биологических пробах. Действующие уровни вмешательства можно измерять с помощью приборов в полевых условиях либо определять посредством лабораторного анализа или оценки.

Долгосрочная защитная мера – защитная мера, которую необходимо принимать в течение дней или недель в целях повышения ее эффективности. Реализация этой меры может продолжаться длительное время и после завершения чрезвычайной ситуации. К долгосрочным защитным мерам относятся временное отселение, завоз чистых продуктов, молока и воды, проведение сельскохозяйственных контрмер.

Зона планирования срочных защитных мер (в документах МАГАТЭ Urgent protective action planning zone) – зона вокруг атомной электростанции, в отношении которой проводятся мероприятия, направленные на осуществление срочных защитных мер в случае ядерной аварийной ситуации в целях предотвращения стохастических эффектов в той степени, в какой это практически осуществимо. Защитные действия в пределах зоны планирования срочных защитных мер должны выполняться на основе мониторинга окружающей среды и с учетом создавшейся обстановки на атомной электростанции.

Зона предупредительных мер (в документах МАГАТЭ Precautionary action zone) – зона вокруг атомной электростанции, в которой проводятся мероприятия для осуществления срочных защитных мер в случае ядерной аварийной ситуации в целях снижения риска появления тяжелых детерминированных эффектов за пределами промышленной площадки. Защитные действия в пределах этой зоны должны приниматься до или вскоре после выброса радиоактивного материала на основе прогноза радиационной обстановки на атомной электростанции.

Контейнмент (англ. containment – герметичная оболочка) – пассивная система безопасности энергетических ядерных реакторов, главной функцией которой является предотвращение выхода радиоактивных веществ в окружающую среду при тяжелых авариях.

Общие критерии реагирования – уровни для конкретных защитных действий и других мер, выраженные в виде прогнозируемой или полученной дозы облучения.

Предельный аварийный выброс – значение выброса основных дозообразующих нуклидов при тяжелой запроектной аварии.

Полученная доза – указанное понятие определяется:

в контексте планирования как остаточная доза (англ. residual dose) – доза, получение которой ожидается в будущем после прекращения вмешательства (или принятия решения о прекращении вмешательства);

в контексте реальной ситуации как полученная доза – реальная доза, полученная через все пути облучения.

Прижизненное определение концентрации радионуклидов в мышечной ткани сельскохозяйственных животных – определение непосредственно в сельскохозяйственной организации удельной радиоактивности мышечной ткани животного путем измерения мощности дозы гамма-излучения в области его лопатки.

Прогнозируемая доза (англ. projected dose) – ожидаемая доза, которая может быть получена, если будут приняты конкретная защитная мера (контрмера) либо несколько таких мер или если же не будут приняты никакие меры.

Промышленная площадка, площадка – территория эксплуатирующей организации, участок территории в пределах выбранного пункта, на котором размещаются все основные и вспомогательные здания и сооружения атомной станции.

Расстояние (радиус зоны) расширенного планирования (в документах МАГАТЭ extended planning distance) – расстояние, в пределах которого на подготовительном этапе (до возможного возникновения аварийной ситуации) должны быть предусмотрены меры по обеспечению проведения мониторинга мощности дозы от выпадений.

Расстояние (радиус зоны) планирования мер в отношении продуктов питания и товаров (в документах МАГАТЭ ingestion and commodities planning distance) – расстояние (радиус) вокруг ядерной установки, в отношении которой принимаются контрмеры (например, сельскохозяйственные), препятствующие пероральному поступлению радионуклидов с водой и пищевыми продуктами местного производства, и долгосрочные защитные меры в целях предотвращения больших коллективных доз облучения в той степени, в какой это практически осуществимо.

Состояние «Аварийная готовность» – режим функционирования атомной электростанции, при котором нарушены проектные пределы и (или) условия безопасной эксплуатации энергоблока, но принятия специальных мер по непосредственной защите работников и (или) населения не требуется.

Состояние «Аварийная обстановка» – режим функционирования атомной электростанции, при котором нарушены проектные пределы и (или) условия безопасной эксплуатации энергоблока и требуется принятие специальных мер по защите работников и (или) населения.

Срочная защитная мера – защитная мера в случае аварийной ситуации, которая в целях обеспечения ее эффективности должна выполняться оперативно (обычно в течение

нескольких часов) и эффективность которой в случае задержки ее принятия будет заметно снижена. К срочным защитным мерам относятся эвакуация, дезактивация людей, укрытие, защита органов дыхания, блокирование щитовидной железы, а также введение ограничений в отношении потребления потенциально загрязненных пищевых продуктов. Все меры, которые не относятся к срочным защитным мерам, являются долгосрочными (например, сельскохозяйственные контрмеры, восстановительные меры, переселение).

Срочная предупредительная защитная мера – защитная мера в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации, которая должна быть принята до или вскоре после выброса радиоактивного материала или до облучения с учетом создавшейся обстановки, чтобы предотвратить или уменьшить риск развития серьезных детерминированных эффектов.

Чистые корма – корма, содержащие радионуклиды в концентрациях, не превышающих предельно допустимые уровни загрязнения, установленные в республиканских допустимых уровнях содержания радионуклидов цезия-137 и стронция-90 в пищевых продуктах и питьевой воде (РДУ-99), гигиенический норматив № 10-117-99, утвержденных Главным государственным санитарным врачом Республики Беларусь.

Эквивалентная доза – поглощенная доза в органе или ткани, умноженная на соответствующий взвешивающий коэффициент для данного вида излучения. Единицей эквивалентной дозы является зиверт (Зв), который равен 1 Дж/кг.

Эффективная доза – величина воздействия ионизирующего излучения, используемая как мера риска возникновения отдаленных последствий облучения организма человека и отдельных его органов с учетом их радиочувствительности. Единицей эффективной дозы является зиверт (Зв), который равен 1 Дж/кг.

Правовые основы

Внешний аварийный план является частью Плана защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Республики Беларусь.

Внешний аварийный план разработан на основании Закона Республики Беларусь «О регулировании безопасности при использовании атомной энергии» и в соответствии с законами Республики Беларусь «О радиационной безопасности», от 5 мая 1998 г. № 141-З «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Мероприятия внешнего аварийного плана подлежат безусловному выполнению. Планы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера отраслевого, территориального и местного уровней, объектовые планы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и инструкции по действиям в чрезвычайных ситуациях не могут противоречить предусмотренным внешним аварийным планом мероприятиям, должны их детализировать и дополнять с учетом специфики соответствующих административно-территориальных единиц и отраслей экономики.

Министерством по чрезвычайным ситуациям (далее – МЧС) совместно с заинтересованными разрабатываются сведения по информационным материалам согласно приложению.

Цель разработки внешнего аварийного плана

Целями разработки внешнего аварийного плана являются организация и обеспечение своевременного принятия мер по защите населения и территорий в случае угрозы или возникновения чрезвычайных ситуаций на Белорусской атомной электростанции (далее – Белорусская АЭС), связанных с выходом радиоактивных веществ за пределы ее промышленной площадки (далее – радиационные аварии).

При разработке внешнего аварийного плана учитывались международные стандарты аварийного реагирования, содержащиеся в документах МАГАТЭ, организации Глав Европейских регулирующих органов в области радиационной защиты (HERCA) и Ассоциации Западноевропейских ядерных регуляторов (WENRA). Список правовых актов и документов МАГАТЭ приведен в информации в соответствии с пунктом 1 приложения к внешнему аварийному плану.

Основные задачи разработки внешнего аварийного плана

Основными задачами разработки внешнего аварийного плана являются:

определение перечня мер по обеспечению аварийной готовности и аварийного реагирования в случае ядерных и радиационных аварий на Белорусской АЭС на республиканском уровне;

формирование механизма координации и взаимодействия республиканских органов государственного управления, органов местного управления и самоуправления, государственных и иных организаций, граждан при реализации мероприятий по защите населения, территорий в случае ядерных и радиационных аварий на Белорусской АЭС;

организация выполнения мероприятий по защите населения и территорий в случае ядерных и радиационных аварий на Белорусской АЭС;

определение зон аварийного реагирования и действий республиканских органов государственного управления, органов местного управления и самоуправления, государственных и иных организаций, граждан в целях защиты жизни и здоровья граждан, охраны окружающей среды и защиты имущества в случае ядерных и радиационных аварий на Белорусской АЭС.

Область применения внешнего аварийного плана

Область действия внешнего аварийного плана ограничена территорией зон аварийного реагирования, расположенных за пределами промышленной площадки Белорусской АЭС.

Меры по обеспечению аварийной готовности и аварийного реагирования, предусмотренные внешним аварийным планом, распространяются на радиационные и ядерные аварии, возникновение которых возможно на территории промышленной площадки Белорусской АЭС.

Организация и обеспечение принятия мер по аварийной готовности и реагированию в пределах промышленной площадки Белорусской АЭС регулируются планом мероприятий по защите персонала и населения от ядерной и радиационной аварии (далее – внутренний аварийный план), разрабатываемым эксплуатирующей организацией (далее – ЭО) в установленном законодательством порядке.

Действия республиканских органов государственного управления, органов местного управления и самоуправления, государственных и иных организаций, граждан по защите жизни и здоровья граждан, охране окружающей среды и защите имущества в случае

радиационной аварии, возникшей на ядерной установке и (или) в пункте хранения, расположенных за пределами территории Республики Беларусь ближе 100 км от Государственной границы Республики Беларусь, изложены в приложении № 44 «План защиты от радиационных аварий» к Плану защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Республики Беларусь.

Ввод в действие и прекращение действия внешнего аварийного плана

Внешний аварийный план вводится в действие решением Правительства Республики Беларусь при угрозе или возникновении радиационной аварии одновременно с принятием решения о переводе государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ГСЧС) либо ее отдельных территориальных (отраслевых) подсистем (звеньев) в повышенный или чрезвычайный режим функционирования.

Основанием для принятия такого решения являются:

- объявление на Белорусской АЭС состояния «Аварийная готовность» (вводится в зоне предупредительных мер);

- объявление на Белорусской АЭС состояния «Аварийная обстановка» (вводится в полном объеме).

Прекращение действия внешнего аварийного плана осуществляется после окончания ситуации аварийного облучения и перевода ГСЧС в повседневный режим функционирования.

Принятие решения об окончании ситуации аварийного облучения осуществляется при выполнении следующих условий:

- АЭС возвращена в контролируемое состояние, при котором цепная реакция деления прекращена, обеспечивается постоянное охлаждение топлива и удержание радиоактивных веществ в установленных границах;

- восстановлен полный контроль над установкой;

- восстановлены барьеры, обеспечивающие безопасность;

- дальнейшие выбросы радиоактивных веществ исключены;

- осуществлены оценка и прогноз радиационных рисков, обусловленных радиоактивным загрязнением окружающей среды;

- выявлена тенденция к стабилизации и снижению значений параметров радиационной обстановки;

- выполнены все защитные мероприятия, предусмотренные внешним аварийным планом и внутренним аварийным планом, оценена их эффективность и обеспечено достижение целевых показателей радиационной безопасности;

- обеспечено информирование населения и субъектов экономики о мерах по обеспечению радиационной безопасности в условиях ситуации существующего облучения;

- выполнены международные обязательства в соответствии с Конвенцией об оперативном оповещении о ядерной аварии.

Реализация внешнего аварийного плана может быть отменена полностью или частично решением Комиссии по чрезвычайным ситуациям при Совете Министров Республики Беларусь при существенных изменениях в оперативной обстановке, предполагающих полный пересмотр состава и порядка привлечения сил и средств, а также механизма реагирования на аварийную ситуацию, не предусмотренных внешним аварийным планом.

В случае введения военного положения внешний аварийный план действует в той части, которая не противоречит Плану гражданской обороны Республики Беларусь и иным документам военного планирования.

ГЛАВА 2

ИСХОДНЫЕ ДАННЫЕ ДЛЯ ПЛАНИРОВАНИЯ

Основные сведения о Белорусской АЭС

Белорусская АЭС расположена на северо-востоке Гродненской области, в 18 км к северо-востоку от г. Островца, в 23 км к востоку от границы с Литовской Республикой. Район размещения Белорусской АЭС имеет развитую сеть автомобильных дорог республиканского и местного значения. Транспортная сеть представлена железной дорогой Молодечно – Гудогай – Вильнюс (Литовская Республика), автомобильными дорогами республиканского значения Р45, Р48. Ближайшие населенные пункты: дер. Гроди (2 км), хутор Бобровники (2,5 км), дер. Гоза (2,5 км), дер. Чехи (3 км).

Проектом Белорусской АЭС определены следующие основные характеристики:

компонуется двумя энергоблоками ВВЭР-1200, при этом каждый тепловой мощностью – 3200 МВт, электрической мощностью – не менее 1190 МВт;

срок службы незаменяемого оборудования реакторной установки не менее 60 лет;

предназначена для выработки электроэнергии в базовом режиме;

среднегодовое количество отпускаемой электроэнергии от двух энергоблоков при работе в базовом режиме – 17 095,1 млн. кВт·ч.

Проект Белорусской АЭС выполнен с учетом следующих экстремальных внешних нагрузок:

падение самолета весом до 5,7 т со скоростью 100 м/с;

максимальное расчетное землетрясение – 7 баллов по шкале MSK-64 (максимальное горизонтальное ускорение на свободной поверхности грунта – 0,12 g);

проектное землетрясение – 6 баллов по шкале MSK-64 (максимальное горизонтальное ускорение на свободной поверхности грунта – 0,06 g);

максимальное давление во фронте воздушной ударной волны – 30 кПа;

смерч (торнадо) – класса 3,6 по шкале Фуджиты;

другие экстремальные климатические воздействия (снег, ветер и другое).

В целях обеспечения безопасности в проекте Белорусской АЭС заложен принцип глубокоэшелонированной защиты – применение системы барьеров на пути распространения ионизирующих излучений и радиоактивных веществ в окружающую среду и системы технических и организационных мер по защите барьеров и сохранению их эффективности, а также по защите населения.

Система барьеров включает:

топливную матрицу;

оболочки тепловыделяющих элементов;

границу контура теплоносителя реактора;

герметичное ограждение реакторной установки.

Сохранность защитных барьеров обеспечивается выполнением следующих условий:
быстрая остановка реактора и поддержание активной зоны в подкритическом состоянии;
теплоотвод от активной зоны в процессе аварии, а также после стабилизации параметров в послеаварийном состоянии;
локализация последствий аварии за счет герметизации оболочки реакторного отделения для сведения к минимуму радиологических последствий, удержания радиоактивных продуктов в установленных границах и количествах.

Прогноз сценариев возникновения радиационных аварий, стадий развития и масштабов их последствий

Проектом по сооружению Белорусской АЭС предусмотрены режимы, которые характеризуются условиями нормальной эксплуатации, нарушениями нормальной эксплуатации и проектными авариями.

Все проектные исходные события в зависимости от частоты их возникновения разделены на четыре категории:

A01 – соответствует 7-му уровню по Международной шкале ядерных событий (англ. International Nuclear Event Scale – INES) (далее – шкала ИНЕС);

A02 – соответствует 6-му уровню по шкале ИНЕС;

A03 – соответствует 5-му уровню по шкале ИНЕС;

A04 – соответствует 4-му уровню по шкале ИНЕС.

Общие сведения о категоризации проектных исходных событий на Белорусской АЭС приведены в соответствии с пунктом 2 приложения к внешнему аварийному плану.

МЧС установлены три класса аварийных ситуаций:

тревога;

аварийная ситуация на территории площадки Белорусской АЭС;

общая аварийная ситуация на Белорусской АЭС.

В зависимости от класса аварийной ситуации на Белорусской АЭС применяются следующие защитные меры реагирования:

при классе аварийной ситуации «тревога» – меры, направленные на оценку и предотвращение потенциальных последствий аварийной ситуации;

при классе аварийной ситуации «аварийная ситуация на территории площадки Белорусской АЭС» – меры по минимизации последствий аварийной ситуации на площадке, повышению готовности к принятию защитных и других мер реагирования за пределами площадки (при необходимости, на основе наблюдения за ситуацией и (или) по результатам радиационного мониторинга);

при классе аварийной ситуации «общая аварийная ситуация на Белорусской АЭС» – меры по минимизации последствий аварийной ситуации на площадке Белорусской АЭС и за ее пределами.

Меры реагирования устанавливаются:

для класса аварийной ситуации «тревога» – во внутреннем аварийном плане;

для классов аварийной ситуации «аварийная ситуация на площадке Белорусской АЭС» или «общая аварийная ситуация на Белорусской АЭС» – во внутреннем и внешнем аварийных планах.

Для разработки внешнего аварийного плана приняты последствия реперной аварии, являющейся максимально консервативной с точки зрения радиационной безопасности и характеризующейся предельным аварийным выбросом.

В качестве реперного сценария запроектной аварии принята авария с большой течью теплоносителя первого контура с отказом активной части системы аварийного охлаждения зоны и дополнительным наложением полного обесточивания Белорусской АЭС в первые 24 часа. Данная авария приводит к предельному выбросу. Авария сопровождается быстрыми процессами деградации и плавления активной зоны при медленном росте давления в контейнменте с сохранением локализующих функций двойной защитной оболочки.

На конец первых суток расчетное содержание инертных радиоактивных газов в атмосфере контейнмента полностью определено распадом продуктов деления, содержание молекулярного йода (йод-131) – его равновесным содержанием, а органической фракции – значением на уровне 0,15 процента от суммарного выхода йода в контейнмент.

Таким образом, расчетное содержание аэрозолей в атмосфере принято на уровне 3 процентов от суммарного выхода в контейнмент.

В последующем могут быть выброшены с вытяжным воздухом системы вентиляции радиоактивные вещества, накопленные в межоболочечном пространстве за первые сутки аварии. Предполагается, что содержащиеся в межоболочечном пространстве на конец первых суток 100 процентов радиоактивных газов, йода и аэрозолей, в том числе осажденных на поверхностях оборудования и строительных конструкций, могут быть выброшены с вытяжным воздухом через фильтры соответствующей системы вентиляции в окружающую среду в первые часы после восстановления энергоснабжения.

Аварийный выброс в течение 1–30 суток после начала аварии формируется за счет низкого (байпас контейнмента и байпас фильтров) и высотного (через вентиляционную трубу) выбросов. При оценке полученных населением доз облучения выброс на данном этапе аварии консервативно рассмотрен на высоте 30 м. Детализация характера выброса приведена в соответствии с пунктом 3 приложения к внешнему аварийному плану.

Потенциальным источником неконтролируемой утечки продуктов деления в окружающую среду после аварии с потерей теплоносителя являются неорганизованные протечки из оборудования систем безопасности, расположенного за пределами гермооболочки в здании безопасности Белорусской АЭС (система аварийного впрыска низкого давления, система аварийного впрыска высокого давления, спринклерная система), при длительном охлаждении расплава активной зоны в режиме рециркуляции воды аварийных прямков.

При реперной аварии выбросы из здания безопасности возможны с вытяжным воздухом в вентиляционную трубу через сутки после начала аварии и связаны с подключением аварийных прямков в режиме рециркуляции на охлаждение. Выброс из здания безопасности, обусловленный неорганизованными протечками оборудования каждого канала безопасности на уровне допустимых для условий работоспособности канала в течение всего послеаварийного периода (до 30 суток), не превысит 10 процентов от выброса из двойной защитной оболочки для радиационно-значимых нуклидов. Дальнейшие выбросы исключены в связи с началом работ по локализации последствий аварии путем эффективной очистки

аварийных прямков (температура воды 20–60 °С) на фильтрах системы очистки воды топливного бассейна.

Зоны аварийного реагирования

Для Белорусской АЭС устанавливаются следующие зоны аварийного реагирования:

зона предупредительных мер (далее – ЗПМ) – радиус 3 км. Защитные меры в пределах ЗПМ принимаются до или вскоре после выброса радиоактивного материала или облучения с учетом создавшейся обстановки;

зона планирования срочных защитных мер (далее – ЗПСМ) – радиус 15 км. Защитные меры в пределах ЗПСМ выполняются на основе данных радиационного мониторинга окружающей среды или с учетом создавшейся обстановки.

Зоны определяются как территории приблизительно круглой формы с центром окружностей, совпадающим с геометрическим центром отрезка, соединяющего устья вентиляционных труб энергоблоков № 1 и 2 Белорусской АЭС. Описание указанных зон приведено в материалах в соответствии с пунктом 4 приложения к внешнему аварийному плану. Границы зон определяются местными ориентирами (дорогами, реками, границами населенных пунктов) для обеспечения легкой идентификации в процессе реагирования. Границы зон графически отражены на карте в соответствии с пунктом 5 приложения к внешнему аварийному плану.

Всего в ЗПМ (3 км) расположено 8 населенных пунктов, в ЗПСМ (15 км) – 136. Перечень населенных пунктов приведен в материалах в соответствии с пунктом 6 приложения к внешнему аварийному плану. Местными исполнительными и распорядительными органами предусматривается возможность обеспечения защиты населения, проживающего в данных населенных пунктах, а также граждан (в том числе волонтеров), временно пребывающих на территории ЗПМ и ЗПСМ.

Исходя из складывающейся обстановки в аварийной ситуации может потребоваться проведение защитных мероприятий только в конкретной части (секторах) зон аварийного реагирования.

Кроме того, согласно рекомендациям МАГАТЭ предусматриваются меры по мониторингу (на подготовительном этапе, до возникновения аварийной ситуации) мощности дозы от выпадений и последующего проведения защитных мероприятий в течение такого срока (от недели до месяца), когда их осуществление позволит эффективно снизить возникновение стохастических эффектов (на расстоянии до 100 км), а также по ограничению потребления местных продуктов питания и питьевой воды (на расстоянии до 300 км).

Уточненные размеры этих территорий определяются на основании вероятностного анализа безопасности Белорусской АЭС с учетом особенностей проекта по сооружению станции и реализуемых на площадке мер по обеспечению безопасной эксплуатации установки.

Выводы из оценки возможной обстановки и критерии аварийного реагирования

В случае возникновения реперной аварии на территории Белорусской АЭС наиболее сложная оперативная обстановка прогнозируется в ЗПМ.

Для своевременного выполнения мероприятий по защите населения и территорий в сжатые сроки потребуется перевод ГСЧС (отдельных ее подсистем, звеньев) в чрезвычайный режим функционирования.

Объем и сроки проведения защитных мероприятий при радиационной аварии на Белорусской АЭС определяются после получения от ЭО прогноза возможной аварии, а также на основе данных радиационного мониторинга окружающей среды, полученных от государственного учреждения «Республиканский центр по гидрометеорологии, контролю радиоактивного загрязнения и мониторингу окружающей среды» Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, ЭО и других источников.

Основой для принятия решений в аварийной ситуации о проведении защитных и других мер аварийного реагирования являются общие и действующие критерии реагирования, представляющие собой уровни прогнозируемой или полученной дозы облучения, исходя из которых требуются конкретные защитные действия и другие меры.

Блокирование щитовидной железы предусматривается при прогнозируемой эквивалентной дозе ее облучения вследствие поступления изотопов йода в организм за первые 7 дней более 50 мЗв, а укрытие, эвакуация, дезактивация, ограничение потребления пищевых продуктов, молока и воды, контроль радиоактивного загрязнения, а также информирование населения – при эффективной дозе облучения за первые 7 дней (эквивалентной дозе облучения зародыша или плода за первые 7 дней) более 100 мЗв. Детализация общих критериев реагирования приведена в информации в соответствии с пунктом 7 приложения к внешнему аварийному плану.

При превышении таких уровней принятие защитных или других мер аварийного реагирования признается обоснованным (численные значения общих критериев реагирования не могут быть измерены непосредственно в условиях аварийной ситуации).

В целях использования в аварийной ситуации внешним аварийным планом устанавливаются действующие критерии реагирования – параметры измеряемых величин или характерных признаков, исходя из которых принимаются решения о реализации защитных и других мер аварийного реагирования.

К действующим критериям относятся:

действующие уровни вмешательства (далее – ДУВ), устанавливаемые настоящим внешним аварийным планом;

уровни действий в аварийной ситуации, устанавливаемые внутренним аварийным планом;

специфические наблюдаемые признаки и другие индикаторы условий в зоне аварийной ситуации, устанавливаемые внутренним аварийным планом.

Внешним аварийным планом устанавливаются следующие ДУВ для:

мощности дозы от выпадений на землю (ДУВ1 – мощность дозы на высоте 1 м над уровнем земли составляет 1000 мкЗв/ч; ДУВ2 – мощность дозы на высоте 1 м над уровнем земли составляет до 10 дней после остановки реактора 100 мкЗв/ч, спустя 10 дней после остановки реактора 25 мкЗв/ч; ДУВ3 – мощность дозы на высоте 1 м над уровнем земли составляет 1 мкЗв/ч);

мощности дозы от кожных покровов (ДУВ4 – мощность дозы на 10 см от кожи составляет 1 мкЗв/ч);

мощности дозы от щитовидной железы (ДУВ8 – мощность дозы над уровнем фона в контакте с кожей напротив щитовидной железы в течение 1–6 дней после поступления йода составляет 0,5 мкЗв/ч для детей до 7 лет и 2 мкЗв/ч для населения старше 7 лет);

удельной активности в продуктах питания, молоке и воде (ДУВ7 – удельная активность радионуклидов в продуктах питания, молоке и питьевой воде составляет для I-131 – 1000 Бк/кг, для Cs-137 – 200 Бк/кг).

При превышении ДУВ требуется реализация защитных и других мер реагирования за пределами площадки Белорусской АЭС. Значения общих и действующих критериев (ДУВ, установленных внешним аварийным планом), а также примерный перечень защитных и других мер, подлежащих выполнению при их превышении, содержатся в информации в соответствии с пунктом 8 приложения к внешнему аварийному плану.

Потребность в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ прогнозируется в первую очередь в ЗПМ и части ЗПСМ (по секторам). На значительной части территории республики (расстояние планирования мер в отношении продуктов питания и товаров) прогнозируется введение (по результатам радиационного мониторинга) ограничительных мер в отношении потребления продуктов питания.

С учетом возможности ухудшения оперативной обстановки потребуются привлечение части сил и средств ГСЧС Гродненской, Витебской и Минской областей (в том числе волонтеров) для подготовки и проведения мероприятий по защите населения в зоне (расстоянии) расширенного планирования.

Для предотвращения ухудшения оперативной обстановки, связанной с проявлениями радиофобии и усилением панических настроений, потребуются привлечение значительных сил и средств для организации и проведения широкомасштабной информационно-разъяснительной работы среди населения.

Возможно ухудшение оперативной обстановки, связанной с обесточиванием сетей энергоснабжения вследствие резкого падения мощности энергосистемы из-за аварийной остановки энергоблока Белорусской АЭС.

ГЛАВА 3

ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ОБЛИСПОЛКОМОВ, МИНСКОГО ГОРИСПОЛКОМА, ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ, ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЙСТВИЙ СИЛ ГСЧС ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ РАДИАЦИОННЫХ АВАРИЙ

При возникновении радиационных аварий на государственные органы, облисполкомы, Минский горисполком, организации возлагается решение следующих задач.

Министерство внутренних дел:

участвует в оповещении и информировании населения об аварии и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;

участвует в мероприятиях по обеспечению блокирования зоны радиоактивного загрязнения;

организует контроль за соблюдением режима допуска в зоны радиоактивного загрязнения, передвижением людей через установленные границы участков радиоактивного загрязнения;

обеспечивает общественную безопасность и охрану общественного порядка на пунктах сбора временно отселяемого населения, промежуточных пунктах отселения, в местах расселения отселяемого населения;

совместно с Военной автомобильной инспекцией Вооруженных Сил обеспечивает безопасность и регулирование дорожного движения при проведении эвакуационных мероприятий, а также регулирование движения на маршрутах, переправах, загрязненной местности в целях первоочередного пропуска сил ГСЧС;

организует сопровождение эвакуационных колонн;

проводит регистрацию и адресно-справочную работу в местах расселения эвакуируемого населения, учет отселенного населения, потерь и пострадавших.

Министерство жилищно-коммунального хозяйства координирует через соответствующие подчиненные структурные подразделения местных исполнительных и распорядительных органов деятельность организаций, осуществляющих эксплуатацию объектов жилищно-коммунального хозяйства, независимо от форм их собственности и подчиненности по удовлетворению потребностей отселенного населения в жилищно-коммунальных услугах.

Министерство здравоохранения:

обеспечивает оказание медицинской помощи персоналу и населению, пострадавшему при аварии на Белорусской АЭС;

организует проведение йодной профилактики в целях предупреждения накопления радиоактивного йода в щитовидной железе;

координирует работы по транспортировке (эвакуации) пострадавших, нуждающихся в медицинской помощи, из зоны аварии;

осуществляет медицинское обеспечение эвакуации населения из зоны радиоактивного загрязнения;

осуществляет сбор, обобщение и анализ данных о пострадавших в зонах радиоактивного загрязнения;

восполняет в государственных организациях здравоохранения резервы лекарственных средств, медицинской техники и изделий медицинского назначения, донорской крови, ее компонентов, необходимых для ликвидации медико-санитарных последствий аварии;

информирует население о медицинских последствиях радиационной аварии и правилах поведения на территории, загрязненной радиоактивными веществами;

обеспечивает оказание психологической помощи пациентам, пострадавшим в результате аварии, в период стационарного лечения в организациях здравоохранения;

проводит санитарно-эпидемиологическую разведку;

осуществляет контроль учета индивидуальных доз облучения населения в соответствии с Положением о порядке учета доз облучения, полученных населением и персоналом, утвержденным постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 27 ноября 2020 г. № 110;

координирует деятельность органов государственного управления, юридических и физических лиц в области оказания медицинской помощи пострадавшему населению и персоналу;

осуществляет контроль содержания радионуклидов в пищевых продуктах и питьевой воде местного производства;

осуществляет контроль за правильным ведением и учетом индивидуальных доз участников ликвидации последствий аварии;

осуществляет радиационную защиту медицинских работников и специалистов учреждений Министерства здравоохранения, участвующих в мероприятиях по аварийному реагированию;

определяет перечень медицинских вмешательств при радиационных поражениях;

обеспечивает развертывание коечной сети в организациях здравоохранения для госпитализации пораженных и оказания медицинской помощи;

организует эвакуацию медицинских организаций, находящихся в зоне радиоактивного заражения;

организует международное взаимодействие по оказанию медицинской помощи при радиационных авариях;

совместно с МЧС проводит прогнозирование и оценку медико-санитарных последствий аварии для населения.

Министерство иностранных дел предоставляет иностранным государствам, которые подверглись или могут подвергнуться воздействию в результате радиационной аварии, информацию в соответствии с пунктом b) статьи 2 Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии, принятой Генеральной конференцией МАГАТЭ на ее специальной сессии 26 сентября 1986 г.

Министерство информации оказывает содействие республиканским органам государственного управления:

в своевременном информировании через средства массовой информации населения и организаций о факте радиоактивного загрязнения, ходе ликвидации и правилах поведения населения;

в распространении через средства массовой информации сведений о степени загрязнения районов проживания, степени опасности на прилегающей местности, а также о мерах безопасности при употреблении продуктов питания, способах приготовления и правилах приема пищи в условиях загрязнения окружающей среды, правилах содержания и порядке использования предметов первой необходимости.

Министерство лесного хозяйства:

осуществляет радиационный контроль загрязнения лесных массивов;

проводит тушение лесных пожаров на загрязненной территории;

осуществляет подготовку предложений об использовании лесных угодий в условиях радиоактивного загрязнения.

Министерство обороны:

обеспечивает контроль радиационной обстановки в районах расположения объектов Вооруженных Сил, участвует в проведении радиационной разведки в зонах радиоактивного загрязнения;

участвует в системе оповещения органов управления и населения Республики Беларусь, оповещает соединения, воинские части, учреждения и организации Вооруженных Сил, информирует военнослужащих и гражданский персонал о правилах поведения при радиационных авариях;

обеспечивает участие транспортной авиации в доставке сил, средств и материальных ресурсов в районы проведения работ по ликвидации радиационной аварии;

участвует в проведении работ по дезактивации дорог, зданий и техники;

участвует в осуществлении аварийно-восстановительных работ на железнодорожных путях, в путевом хозяйстве и на других объектах железнодорожного транспорта;

участвует в поддержании особого режима въезда на территорию, на которой введено чрезвычайное положение, и выезда с нее;

участвует в проведении иных мероприятий по ликвидации радиационных аварий в соответствии с законодательством.

МЧС:

осуществляет подготовку предложений Президенту Республики Беларусь о введении на территории Республики Беларусь или в ее отдельных местностях чрезвычайного положения в случае радиационной аварии;

обеспечивает готовность сил и средств органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям к действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций, а также контроль за выполнением мероприятий по их предупреждению;

определяет требования по обеспечению ядерной и радиационной безопасности;

организует мероприятия по ликвидации, ограничению или снижению последствий радиационной аварии;

обеспечивает оперативное управление силами и средствами органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, ГСЧС;

координирует деятельность волонтеров, оказывающих помощь населению, проживающему в зонах аварийного реагирования;

доводит до республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, иных организаций, населения сигналы оповещения и информацию о возникновении чрезвычайных ситуаций, порядке и правилах поведения в сложившейся обстановке;

совместно с местными исполнительными и распорядительными органами организует эвакуационные мероприятия, выполнение первоочередных мероприятий по жизнеобеспечению пострадавшего населения;

направляет информацию о радиационной аварии в соответствии с пунктами а) и б) статьи 2 Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии в МАГАТЭ по каналам Унифицированной системы обмена информацией об инцидентах и аварийных ситуациях;

проводит мониторинг складывающейся обстановки.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды:

обеспечивает проведение радиационного контроля и мониторинга окружающей среды за пределами зоны наблюдения Белорусской АЭС;

проводит радиационный мониторинг и контроль радиационной обстановки на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

проводит оценку и прогноз переноса радиоактивных примесей в атмосфере на основании метеорологических данных, а также оценку радиоактивного загрязнения поверхностных вод;

осуществляет радиационный мониторинг атмосферного воздуха, поверхностных вод и почв, своевременное обнаружение радиоактивного загрязнения и передачу соответствующей информации;

осуществляет гидрометеорологическое обеспечение действий сил ГСЧС.

Министерство связи и информатизации предоставляет в приоритетном порядке МЧС, комиссиям по чрезвычайным ситуациям необходимые каналы связи для передачи оперативной информации при возникновении чрезвычайных ситуаций и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее – АСДНР).

Министерство сельского хозяйства и продовольствия:

организует проверку загрязнения радионуклидами сельскохозяйственных земель, животных, сырья, продукции растениеводства и животноводства в районах размещения и выпаса животных;

организует и проводит постоянное наблюдение и лабораторный контроль зараженности почвы, посевов сельскохозяйственных культур, продукции растениеводства и животноводства;

осуществляет подготовку предложений о рациональном ведении сельскохозяйственного производства в условиях радиоактивного загрязнения;

проводит мероприятия по герметизации помещений для сельскохозяйственных животных и птиц, подготовке их для длительного стойлового периода, созданию запасов кормов и воды;

организует содержание сельскохозяйственных животных и птиц в подготовленных помещениях;

проводит контроль радиоактивного загрязнения сельскохозяйственной продукции в сельскохозяйственных организациях;

осуществляет мероприятия по герметизации помещений зерноскладов, овощехранилищ и других мест хранения сельскохозяйственной продукции.

Министерство транспорта и коммуникаций:

обеспечивает выполнение подчиненными (входящими в состав) организациями в первоочередном порядке перевозок сил, средств и материально-технических ресурсов, необходимых для проведения работ по ликвидации радиационной аварии, вывоза эвакуируемого (отселяемого) населения из зон аварийного реагирования, а также перевозок опасных грузов (радиоактивных отходов и предметов) на договорной основе с заказчиками перевозок;

проводит мероприятия по содержанию и ремонту автомобильных дорог, находящихся на балансе подчиненных (входящих в состав) организаций государственного дорожного хозяйства, для перевозки по ним сил и средств, необходимых для осуществления аварийно-спасательных работ, эвакуационных мероприятий и другого.

Министерство энергетики:

осуществляет организацию, контроль и координацию выполнения работ силами отраслевых специализированных подразделений, аварийно-спасательных служб по обеспечению работоспособности систем энергоснабжения в местах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

организует взаимодействие с соответствующими органами государственного управления Российской Федерации, а также международными организациями в целях получения экспертной поддержки принятия решений в области аварийного реагирования на ядерные и радиационные аварии на Белорусской АЭС;

осуществляет контроль и координацию проведения работ в рамках обеспечения мероприятий внутреннего аварийного плана, направленных на снижение тяжести последствий аварии за пределами промышленной площадки Белорусской АЭС;

обеспечивает непрерывный мониторинг выброса радиоактивных веществ в окружающую среду;

обеспечивает оперативной информацией о радиационной обстановке государственные органы, иные организации и граждан в зоне наблюдения;

осуществляет координацию и контроль работ кризисного центра Белорусской АЭС, а также обеспечивает выполнение иных задач в рамках функционирования системы ситуационных кризисных центров в пределах своей компетенции;

в случае возникновения аварийных ситуаций проводит наблюдение, анализ и оценку состояния:

ядерного реактора и (или) пункта хранения отработанного топлива Белорусской АЭС; электроэнергетических систем и систем жизнеобеспечения Республики Беларусь.

Местные исполнительные и распорядительные органы:

участвуют в мероприятиях по обеспечению защиты граждан и охраны окружающей среды от воздействия ионизирующего излучения, превышающего пределы, установленные техническими нормативными правовыми актами в области использования атомной энергии;

осуществляют контроль в пределах соответствующей административно-территориальной единицы за готовностью организаций и граждан к действиям в случае возникновения радиационной аварии при осуществлении деятельности по использованию атомной энергии;

участвуют в ликвидации, ограничении и (или) снижении тяжести последствий радиационной аварии;

информируют граждан через местные средства массовой информации о радиационной обстановке в пределах соответствующей административно-территориальной единицы;

проводят оценку состояния радиационной обстановки, в том числе контроль загрязнения помещений, в которых проживают люди, а также помещений, предназначенных для заселения;

обеспечивают развертывание передвижных пунктов питания;

организуют осуществление дезактивации транспорта и санитарной обработки населения на базе имеющихся автомоечных станций и стационарных учреждений (бань, прачечных);

определяют места размещения отселяемого населения, организуют его жизнеобеспечение, в том числе развертывание временных жилищ (палаток, передвижных и сборных домов и другого);

обеспечивают в первоочередном порядке осуществление перевозок сил, средств и материально-технических ресурсов, необходимых для проведения работ по ликвидации радиационной аварии, вывоза эвакуируемого (отселяемого) населения из зон аварийного реагирования;

организуют проведение герметизации помещений упрощенными методами и подручными средствами в целях предотвращения попадания в жилые помещения радиоактивных веществ;

организуют работы по обеспечению соответствующего режима в зонах радиоактивного загрязнения (оборудование контрольно-пропускных пунктов, пунктов сбора и мест

расселения временно отселяемого населения, всестороннее обеспечение временно отселяемого населения на маршрутах движения к местам расселения и другое);

совместно с Министерством здравоохранения обеспечивают контроль содержания радионуклидов в пищевых продуктах и питьевой воде местного производства;

совместно с Министерством жилищно-коммунального хозяйства обеспечивают радиационный контроль на системах питьевого водоснабжения;

совместно с Министерством сельского хозяйства и продовольствия:

развертывают станции специальной обработки техники, дезактивации транспорта с использованием имеющихся автомобильных дезинфекционных установок;

проводят радиологический контроль сельскохозяйственной продукции личных хозяйств;

совместно с Белорусским республиканским союзом потребителей организуют обеспечение продовольствием, горячим питанием и товарами первой необходимости сил ликвидации радиационной аварии.

Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь осуществляет контроль за охраной и использованием диких животных, относящихся к объектам охоты и рыболовства, земель под дикорастущей древесно-кустарниковой растительностью (насаждениями), древесно-кустарниковой растительности, не входящей в лесной фонд, кроме древесно-кустарниковой растительности в границах населенных пунктов и включенной в Красную книгу Республики Беларусь, за охраной, защитой, воспроизводством и использованием лесного фонда, ведением рыболовного хозяйства и рыболовством, ведением охотничьего хозяйства и охотой в зонах возможного радиоактивного загрязнения.

Государственный пограничный комитет:

обеспечивает внеочередной въезд в пункты пропуска через Государственную границу Республики Беларусь транспортных средств с гуманитарной помощью и сопровождающих их физических лиц;

оказывает содействие в пересечении Государственной границы Республики Беларусь аварийно-спасательным службам, направляемым для ликвидации последствий радиационной аварии.

Государственный таможенный комитет обеспечивает в первоочередном порядке совершение таможенных операций в отношении товаров, необходимых для ликвидации последствий радиационной аварии, гуманитарной и технической помощи и других аналогичных товаров.

Белорусский республиканский союз потребителей:

обеспечивает продовольствием, горячим питанием и товарами первой необходимости силы ликвидации радиационной аварии;

развертывает передвижные пункты питания;

организует доставку питьевой воды для населения, а также снабжение водой служб общественного питания и хлебопечения, в том числе с использованием полевых кухонь;

обеспечивает население питьевой водой в ходе эвакуации (отселения);

организует контроль качества продуктов питания в зоне радиоактивного загрязнения;

осуществляет подготовку сети общественного питания к функционированию в условиях радиоактивного загрязнения окружающей среды;

определяет необходимое количество пунктов питания, в том числе подвижных;

использует подвижные полевые кухни, хлебопекарни и другое в случае загрязнения стационарных складов продовольствия, хлебопекарен, столовых и других объектов общественного питания и продовольственного снабжения;

организует проведение систематического контроля загрязнения предметов первой необходимости (далее – ППН), хранящихся на складах и предназначенных для выдачи населению;

определяет количество и ассортимент ППН, необходимых для населения, находящегося в зоне радиоактивного загрязнения;

организует сбор, сортировку и подготовку к использованию ППН с соответствующим контролем загрязнения;

определяет места и порядок выдачи ППН, организует подвижные пункты и отделения служб снабжения;

совместно с Министерством антимонопольного регулирования и торговли и местными исполнительными и распорядительными органами организует обеспечение пострадавшего населения продовольственными и промышленными товарами первой необходимости.

Национальная академия наук Беларуси осуществляет научно-техническую поддержку и оказание экспертной помощи по вопросам ядерной и радиационной безопасности.

Республиканское унитарное предприятие «Белорусское телеграфное агентство» совместно с заинтересованными создает информационный центр в целях постоянного доведения до общественности сообщений об обстановке и порядке действий, возможностях обеспечения водой, питанием и ППН, местах размещения медицинских пунктов и лечебных учреждений, порядке обеспечения коммунально-бытовыми услугами, местах расселения эвакуированного (переселенного) населения и другой необходимой информации.

ГЛАВА 4

ОРГАНИЗАЦИЯ ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ ЗАЩИТНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ

Порядок оповещения и информирования

Решение об оповещении республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, принимают Премьер-министр Республики Беларусь или его заместители, Министр по чрезвычайным ситуациям, а в случае его отсутствия – лицо, исполняющее его обязанности.

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 ноября 2014 г. № 1118 «Об утверждении Положения о системе оповещения населения, органов управления и сил Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны» оповещение республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, облисполкомов и Минского горисполкома (их руководства и дежурно-диспетчерских служб) осуществляется государственным учреждением «Республиканский центр управления и реагирования на чрезвычайные ситуации МЧС Республики Беларусь» (далее – РЦУРЧС) незамедлительно в рабочее время по служебным и мобильным телефонам, а в вечернее время и выходные дни по домашним и мобильным телефонам по схеме

оповещения органов управления и населения Республики Беларусь, содержащейся в материалах в соответствии с пунктом 9 приложения к внешнему аварийному плану.

Оповещение участников заседания Комиссии по чрезвычайным ситуациям при Совете Министров Республики Беларусь осуществляется незамедлительно в рабочее время по служебным и мобильным телефонам, а в вечернее время и выходные дни по домашним и мобильным телефонам.

Обмен информацией в случае возникновения аварии на Белорусской АЭС между РЦУРЧС, ситуационными кризисными центрами и ситуационным штабом управления ликвидацией чрезвычайных ситуаций республиканского уровня осуществляется в порядке, содержащемся в материалах в соответствии с пунктом 9 приложения к внешнему аварийному плану.

В республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, облисполкомы и Минский горисполком представляется информация:

- с момента поступления сообщения об аварии – устно не позднее 30 минут и письменно в течение полутора часов;

- о ходе ликвидации аварии – по требованию в течение часа, при ухудшении обстановки – незамедлительно устно;

- итоговая информация – письменно к 6.00 ежедневно.

Решение об оповещении населения о радиационной аварии и рекомендуемых действиях принимают:

- на всех уровнях – Премьер-министр Республики Беларусь и его заместители, Министр по чрезвычайным ситуациям, а в случае его отсутствия – лицо, исполняющее его обязанности;

- на территориальном уровне – председатель облисполкома, Минского горисполкома, начальник областного, Минского городского управления МЧС, а в случае их отсутствия – лица, исполняющие их обязанности;

- на местном уровне – руководитель местного исполнительного и распорядительного органа, начальник городского (районного) отдела по чрезвычайным ситуациям, а в случае их отсутствия – лица, исполняющие их обязанности;

- на объектовом или локальном уровнях – руководитель организации, эксплуатирующей объект (опасный производственный объект), а в случае его отсутствия – лицо, исполняющее его обязанности, диспетчер дежурно-диспетчерской службы.

Оповещение населения осуществляется в соответствии с действующей схемой оповещения следующими способами:

- запуск электросиренных и громкоговорящих установок;

- передача речевой информации с использованием радиопередающих (телевизионных) станций;

- передача речевой информации с использованием радиотрансляционных установок и локальных систем оповещения потенциально опасных объектов и объектов с массовым пребыванием людей;

- передача речевой информации с помощью пожарной аварийно-спасательной техники, автомобилей Министерства внутренних дел и других специальных транспортных средств,

оснащенных сигнальными громкоговорящими установками, в малонаселенных пунктах, садоводческих товариществах, не попадающих в зону озвучивания электросирен;

передача текстовой информации с использованием СМС-сообщений;

размещение информации на популярных сайтах в глобальной компьютерной сети Интернет;

передача текстовой, речевой информации, видеоинформации через средства массовой информации.

Оповещение и информирование МАГАТЭ и иностранных государств осуществляется через национальный пункт связи, функции которого выполняет РЦУРЧС.

Факсимильная связь, являющаяся основным механизмом МАГАТЭ для информирования пунктов связи о любом полученном оповещении, используется для отправки первоначальных оповещений, консультативных сообщений и информации об изменении класса (типа) аварийной ситуации, а также для направления последующей информации и просьб о предоставлении информации и об оказании помощи. Факсимильная связь является также резервным основным каналом в случае сбоя в работе веб-портала МАГАТЭ или глобальной компьютерной сети Интернет в целом.

В случае угрозы или возникновения радиационных аварий оперативное информирование иностранных государств осуществляется путем прямого обмена в установленном порядке информацией между должностными лицами дежурной смены РЦУРЧС и соответствующих центров кризисных ситуаций иностранных государств.

Официальное информирование иностранных государств осуществляется в порядке, установленном международными договорами Республики Беларусь, через Министерство иностранных дел.

В соответствии с Конвенцией об оперативном оповещении о ядерной аварии проводится оповещение МАГАТЭ и иностранных государств (посредством факсимильной связи, через официальный защищенный веб-портал, телефонную связь и электронную почту), которые подверглись или могут подвергнуться радиоактивному загрязнению, и им представляется следующая информация:

время, точное место и характер ядерной аварии;

соответствующая установка или вид деятельности;

предполагаемая или установленная причина и прогнозируемое развитие ядерной аварии, относящиеся к трансграничному выбросу радиоактивных веществ;

общие характеристики радиоактивного выброса, включая, насколько это практически возможно и целесообразно, характер, вероятные физическую и химическую форму, а также количество, состав и эффективную высоту радиоактивного выброса;

существующие и прогнозируемые метеорологические и гидрологические условия, необходимые для прогнозирования трансграничного выброса радиоактивных веществ;

результаты мониторинга окружающей среды, относящиеся к трансграничному выбросу радиоактивных веществ;

принятые или планируемые защитные меры вне площадки;

предсказуемое поведение во времени радиоактивного выброса.

Информация дополняется через необходимые промежутки времени дальнейшими сведениями о развитии аварийной ситуации, включая ее предполагаемое или действительное прекращение.

Первоначальная оценка аварии

Оперативная классификация аварийной ситуации и первоначальный прогноз оценки ее последствий осуществляются должностными лицами Белорусской АЭС в соответствии с руководством по безопасности МАГАТЭ GS-G-2.1. Описание классов аварийных ситуаций и действий по немедленному реагированию при их возникновении содержится в материалах в соответствии с пунктом 10 приложения к внешнему аварийному плану.

Первоначальная оценка последствий аварий за пределами промышленной площадки Белорусской АЭС осуществляется системой ситуационных кризисных центров, созданных в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 июня 2016 г. № 479 «Об утверждении Концепции создания системы ситуационных кризисных центров в Республике Беларусь». Анализ оценки, подготовка возможного прогноза развития аварии проводятся ситуационным кризисным центром МЧС, созданным на базе Департамента по ядерной и радиационной безопасности МЧС. На базе РЦУРЧС разворачивается ситуационный штаб управления ликвидацией чрезвычайных ситуаций республиканского уровня, а также штабы областных и базовых территориальных уровней на базе соответствующих центров оперативного управления органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, созданных в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 июня 2016 г. № 450 «О некоторых вопросах организации руководства ликвидацией чрезвычайных ситуаций».

Оценка аварии на территории Белорусской АЭС осуществляется соответствующими подразделениями в порядке, предусмотренном внутренним аварийным планом.

При проведении оценки обстановки за пределами промышленной площадки Белорусской АЭС учитываются данные автоматизированных систем радиационного контроля и мониторинга (детализация расположения данных систем приведена в материалах в соответствии с пунктом 11 приложения к внешнему аварийному плану), сети наблюдения и лабораторного контроля (далее – СНЛК), а также сведения, получаемые от Белорусской АЭС как в автоматическом режиме, так и посредством прямых запросов должностным лицом дежурной смены Белорусской АЭС.

В районе размещения Белорусской АЭС (зона наблюдения – 12,9 км от Белорусской АЭС) находится автоматизированная система контроля радиационной обстановки окружающей среды, которая позволяет контролировать радиационную обстановку в режиме реального времени и обеспечивает более высокий уровень национальной системы реагирования в случае техногенных чрезвычайных ситуаций. В состав автоматизированной системы входят:

10 автоматических пунктов измерения мощности дозы гамма-излучения, работающих в непрерывном режиме;

2 центра реагирования – в г. Ошмяны, дер. Нарочь.

Также функционирует сеть радиационного мониторинга, включающая 55 аккредитованных дозиметрических постов, совмещенных с метеорологическими площадками, где проводятся измерения мощности дозы гамма-излучения.

Приводятся в готовность силы и средства учреждений СНЛК. Сведения о наличии сил и средств СНЛК приведены в соответствии с пунктом 12 приложения к внешнему аварийному плану.

Непосредственная оценка радиационной обстановки на месте проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ осуществляется силами службы химической и радиационной защиты МЧС и иными аналогичными службами профессиональных аварийно-спасательных служб республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, привлекаемых для обеспечения мероприятий по защите населения и территорий.

Проведение защитных мероприятий

Срочные защитные меры за пределами промышленной площадки Белорусской АЭС проводятся в соответствии с дополнением VII к руководству по безопасности МАГАТЭ GS-G-2.1 «Меры по обеспечению готовности к ядерной или радиологической аварийной ситуации» и включают:

- при возникновении общей аварийной ситуации:

- оперативное проведение эвакуации или обеспечение достаточного укрытия для населения в ЗПМ (во всех направлениях);

- в условиях аварийной ситуации на ядерном реакторе раздачу препаратов стабильного йода в ЗПМ и ЗПСМ в целях блокирования щитовидной железы;

- рекомендации для населения в ЗПСМ по постоянному пребыванию в помещении и получению дальнейших инструкций по радио и телевидению (укрытие на месте);

- оперативное проведение мониторинга в ЗПСМ (включая укрытия в ЗПМ) для определения возможного превышения ДУВ и проведения надлежащей эвакуации;

- ограничение потребления возможно загрязненных радионуклидами продуктов питания или воды и выдачу указаний по защите продуктов питания, источников водоснабжения и сельскохозяйственных продуктов;

- ограничение доступа в зону эвакуации и на территории, для которых рекомендованы укрытия;

- контроль эвакуированного населения и определение необходимости в проведении дезактивации или оказания медицинской помощи;

- при аварийной ситуации на территории площадки – выдачу указаний по защите источников водоснабжения и сельскохозяйственных продуктов.

Инженерная защита. Укрытие населения в защитных сооружениях

Решение об укрытии населения в защитных сооружениях гражданской обороны, сооружениях двойного назначения при возможной аварии на Белорусской АЭС принимается Премьер-министром Республики Беларусь, руководителями соответствующих исполнительных и распорядительных органов и организаций, а также соответствующих органов управления по чрезвычайным ситуациям на основании показаний штатных систем контроля радиационной обстановки, результатов радиационной разведки и прогнозов радиационной обстановки. Расчет укрытия населения и порядок использования (приведения в готовность) защитных сооружений гражданской обороны, сооружений двойного назначения

содержатся в материалах в соответствии с пунктами 13 и 14 приложения к внешнему аварийному плану.

Для населения, которое невозможно укрыть в защитных сооружениях гражданской обороны, сооружениях двойного назначения, местными исполнительными и распорядительными органами планируется укрытие на местах.

Указанные мероприятия доводятся до населения посредством оповещения, трансляций по радио, телевидению.

Медицинская защита

В целях обеспечения медицинской защиты населения проводятся следующие мероприятия:

в первые часы после возникновения аварийной ситуации (с момента объявления на промышленной площадке Белорусской АЭС состояния «Аварийная обстановка»):

немедленное информирование населения об аварии и правилах поведения на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению;

проведение йодной профилактики населения;

оказание медицинской помощи пострадавшему населению;

эвакуация пострадавших при радиационной аварии в специализированные отделения организаций здравоохранения;

медицинское обеспечение эвакуации населения из зоны радиоактивного загрязнения;

оценка доз облучения населения и прогноз эффективности защитных мер;

запрет на потребление продуктов питания местного производства и питьевой воды из открытых водоемов в зонах аварийного реагирования до проведения контроля содержания в них радионуклидов;

медицинский контроль за состоянием здоровья населения, подвергшегося радиационному воздействию в результате аварии;

в последующие сутки (недели):

проведение йодной профилактики населения в порядке, установленном Министерством здравоохранения и МЧС;

оценка доз облучения населения;

контроль содержания радионуклидов в продуктах питания и питьевой воде местного производства;

оказание медицинской помощи;

медицинский контроль за состоянием здоровья населения, остающегося до завершения эффективной дезактивации района проживания.

Эвакуационные мероприятия

Решение о проведении эвакуационных мероприятий (временного отселения) принимают Премьер-министр Республики Беларусь или его заместители, Министр по чрезвычайным ситуациям, а в случае его отсутствия – лицо, исполняющее его обязанности.

Эвакуационные мероприятия (мероприятия по временному отселению населения в безопасные районы) осуществляются в соответствии с постановлением Совета Министров

Республики Беларусь от 25 апреля 2008 г. № 610 «Об утверждении Положения о порядке временного отселения населения, эвакуации материальных и историко-культурных ценностей в безопасные районы».

Эвакуируемое население размещается в безопасных районах (местах временного размещения) до особого распоряжения в зависимости от складывающейся обстановки.

В ходе проведения эвакуационных мероприятий необходимо обеспечить:

управление эвакуируемыми;

организацию охраны жилищ и имущества эвакуируемых;

эвакуацию домашних животных;

эвакуацию (при необходимости) культурных, в том числе историко-культурных, ценностей;

организацию работы коммунальных служб;

организацию питания и водоснабжения отселяемого населения;

предоставление временного жилья эвакуируемому населению;

подготовку соответствующей инфраструктуры в местах временного размещения.

В комплекс заблаговременных мероприятий по подготовке эвакуации населения из ЗПМ входят:

заблаговременная раздача населению комплекта «Первая помощь», включающего в себя суточную потребность препарата стабильного йода, респиратор пылезащитный с классом защиты FFP3 (ГОСТ 12.4.294-2015 (EN 149:2001+A1:2009), одноразовый костюм для защиты от радиоактивной пыли (EN 1073-2:2002), бахилы, перчатки, гигиенические влажные салфетки для частичной санитарной обработки открытых участков тела, памятка по действиям при радиационной аварии;

проведение инструктажа эвакуируемого населения по обращению с комплектом «Первая помощь» и порядку действия населения при получении информации об эвакуации;

определение в пределах ЗПМ мест для пунктов сбора эвакуируемого населения (пунктов посадки эвакуируемого населения на транспорт);

определение мест и оборудование трех площадок по периметру ЗПМ для организации пропускных пунктов (в дер. Бобровники (Р-52 Островец – Ошмяны), агрогородке Ворона (Р-48 Островец – Ворняны), агрогородке Михалишки (Р-45 Островец – Михалишки), включающих пост охраны общественного порядка, посты дозиметрического контроля, площадку для частичной санитарной обработки, площадку сбора загрязненных средств индивидуальной защиты (далее – СИЗ), площадку отстоя техники, площадку дезактивации техники, место посадки эвакуируемого населения на транспорт. Детализация вопросов обеспечения работы площадок для организации пропускных пунктов изложена в материалах в соответствии с пунктами 15 и 16 приложения к внешнему аварийному плану;

определение места и оборудование за пределами ЗПМ промежуточного пункта отселения (далее – ППО) для обеспечения учета, регистрации, дозиметрического контроля, санитарной обработки, медицинской помощи эвакуируемому населению и отправки его к месту временного размещения, а также назначение персонала ППО и его обучение;

определение количества транспортных средств и их закрепление за следующими маршрутами эвакуации:

пункты сбора эвакуируемого населения в ЗПМ – пункт пропуска;

пункт пропуска – ППО;

ППО – место временного размещения;

определение мест блокирования дорожных путей из ЗПМ, на которых не планируется организация работы пунктов пропуска, в целях недопущения распространения радиоактивного загрязнения.

При получении сведений о возникновении радиационной аварии и до принятия решения о проведении эвакуации (в соответствии с ДУВ) осуществляются подготовительные мероприятия для организованной эвакуации из ЗПМ, в том числе:

приводятся в готовность эвакуационные органы;

уточняется численность населения, количество материальных и историко-культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

проводится подготовка:

сил и средств, необходимых для развертывания пунктов сбора эвакуируемого населения (пунктов посадки эвакуируемого населения на транспорт), пропускных пунктов и ППО;

транспортных средств для эвакуации, а также маршрутов движения, устанавливаются дорожные знаки и указатели;

к блокированию автомобильных дорог, на которых не планируется организация работы пунктов пропуска;

систем связи и оповещения.

При принятии решения о проведении эвакуационных мероприятий эвакуация населения будет проводиться:

из ЗПМ – всего населения;

из ЗПСМ – в 90–180-градусном секторе, медианой которого будет являться преобладающее направление ветра в момент аварии. Детализация этапов проведения эвакуационных мероприятий изложена в материалах в соответствии с пунктом 17 приложения к внешнему аварийному плану.

Радиационная защита

Задачами радиационной защиты (реагирования) являются:

принятие мер по спасению жизни людей;

принятие защитных мер по предотвращению значительных детерминированных эффектов на здоровье людей и получения доз;

адаптация защитных мер при поступлении новой информации, связанной с аварийной ситуацией;

прекращение выполнения защитных мер, когда они перестают быть необходимыми.

В пределах установленных зон на основе мониторинга окружающей среды или с учетом обстановки, создавшейся на Белорусской АЭС, должен выполняться комплекс защитных мер, включающих в себя срочные и долгосрочные защитные меры.

Решения о принятии срочных защитных мер по радиационной защите населения, в том числе оценке радиационной обстановки, принимаются местными органами управления и структурами, ответственными за аварийное реагирование на местах, при получении оповещения о радиационной аварийной ситуации. Показатели времени реагирования и

очередность принятия срочных защитных мер приведены в информации в соответствии с пунктом 18 приложения к внешнему аварийному плану.

Основные срочные защитные меры по радиационной защите населения разделены на три части в соответствии с временными фазами возможных ядерных и радиационных аварий: ранняя, промежуточная и поздняя (отдаленная). Содержание защитных мер изложено в материалах в соответствии с пунктом 19 приложения к внешнему аварийному плану.

В целях принятия решения о проведении мероприятий радиационной защиты либо определения эффективности проводимых мероприятий на различных этапах развития радиационной аварии собираются и анализируются необходимые данные.

На раннем этапе аварии (в первые часы после аварийной ситуации) информация о появлении радиоактивных веществ во внешней окружающей среде поступает в виде повышения мощности дозы гамма-излучения. В целях подтверждения наличия радионуклидов осуществляются:

- измерение мощности доз гамма-излучения;
- определение концентраций радионуклидов в атмосферном воздухе;
- определение плотности радиоактивного загрязнения территории;
- проведение оперативных расчетов возможных дозовых нагрузок на население.

На промежуточном этапе аварии (в последующие за аварийной ситуацией сутки) принятие решения о проведении защитных мероприятий основывается на уточненных оценках характера загрязнения территории, различных объектов внешней среды и продуктов питания, полученных на основе прямых и частично лабораторных радиометрических и дозиметрических измерений. В целях определения необходимости проведения защитных мероприятий для минимизации последствий аварии уточняются:

дозы внешнего и внутреннего облучения населения, в отношении которого применялись защитные меры на раннем этапе аварии;

- мощность доз гамма-излучения в зонах радиоактивного загрязнения;
- плотность выпадений дозообразующих радионуклидов в зонах радиоактивного загрязнения;
- уровни загрязнения основных продуктов питания (молока и овощей местного производства) и питьевой воды;

прогнозируемые дозы внешнего и внутреннего облучения проживающего населения и лиц, участвующих в ликвидации последствий аварии.

На отдаленном этапе аварии (в последующие за аварийной ситуацией недели) принимаются долгосрочные защитные меры, в том числе проводятся углубленные комплексные радиационно-гигиенические и радиоэкологические обследования в целях долгосрочного прогнозирования радиационной обстановки. Продолжаются мероприятия по уточнению характера радиационной обстановки и оценке масштабов последствий аварии, в том числе:

составляются подробные карты загрязнения местности основными дозообразующими радионуклидами;

уточняются исходные сведения и результаты оценок основных факторов, влияющих на формирование дозовых нагрузок различных групп населения;

уточняются результаты долгосрочных прогнозных оценок радиологических последствий аварии.

Обращение с радиоактивными отходами, образующимися в результате принятия защитных и иных мер реагирования, осуществляется путем их сбора, хранения и последующего захоронения в соответствии со стратегией обращения с радиоактивными отходами.

Для ликвидации радиационной аварии на Белорусской АЭС могут привлекаться силы и средства ГСЧС в установленном законодательством порядке. Состав сил и средств ГСЧС изложен в информации в соответствии с пунктом 20 приложения к внешнему аварийному плану.

Защита сельскохозяйственных животных и сельскохозяйственной продукции

В целях защиты сельскохозяйственных животных и сельскохозяйственной продукции от радионуклидов в случае аварии на Белорусской АЭС осуществляется комплекс организационных, технических, лечебных и ветеринарно-санитарных мероприятий, в том числе:

- прекращение выпаса, выгула и укрытие сельскохозяйственных животных в животноводческих помещениях, а при необходимости (с учетом результатов радиационного мониторинга) их эвакуация из ЗПМ;

- контроль загрязнения радионуклидами сельскохозяйственных животных, продукции животноводства, кормов, пастбищ, животноводческих помещений, территорий ферм и источников водоснабжения;

- обеспечение запаса чистых кормов и воды;

- деактивация кожных покровов сельскохозяйственных животных;

- применение препаратов, обеспечивающих защиту щитовидной железы животных от поражений радионуклидами йода;

- сортировка животных на подлежащих дальнейшему стойловому содержанию, откормке чистыми кормами, а также подлежащих уничтожению;

- установление начала возобновления выпаса (выгула) и режима содержания сельскохозяйственных животных на территориях, загрязненных радионуклидами, и возобновление выпаса и выгула сельскохозяйственных животных;

- применение способов переработки молока и мяса, обеспечивающих снижение концентрации радионуклидов до предельно допустимого уровня загрязнения;

- убой сельскохозяйственных животных;

- уничтожение (захоронение) трупов пораженных сельскохозяйственных животных.

Детализация мероприятий по защите сельскохозяйственных животных, растений и продукции животноводства и растениеводства при радиационной аварии содержится в материалах в соответствии с пунктом 21 приложения к внешнему аварийному плану.

Для защиты сельскохозяйственных животных от радионуклидов обеспечивается своевременное поступление информации об уровнях загрязнения радионуклидами территорий хозяйств.

В отношении продукции растениеводства проводится радиологический контроль. В случае превышения содержания предельно допустимого уровня радионуклидов продукция подлежит уничтожению.

Сельскохозяйственная продукция, размещенная на временное хранение в полевых условиях, если ее нельзя перевезти на склады, накрывается брезентом, полиэтиленовой пленкой, а сверху укрывается слоем земли (20–30 см). Организуется хранилище продуктов питания в металлических или стеклянных банках, а также герметически закрывающейся таре, мешках из прорезиненных (герметичных) материалов.

Водоснабжение в сельской местности осуществляется из артезианских скважин. В случае их отсутствия заблаговременно обеспечивается защита открытых колодцев, при этом вокруг колодца в диаметре 1–1,5 м вынимается слой грунта до 20 см и вместо него укладывается слой глины (глиняный замок), который засыпается слоем песка, выступающая часть колодца обшивается досками. Для закрытия отверстия шахты колодца изготавливается крышка из двух слоев досок с прослойкой из толя, брезента, листового железа или пленочного материала. Колодец должен иметь закрепленное ведро.

Использование сельскохозяйственной плодовоовощной продукции осуществляется с учетом вводимых ограничений и по результатам мониторинга радиационной обстановки.

Мониторинг радиационной обстановки

Мониторинг радиационной обстановки проводится в целях наблюдения за естественным радиационным фоном, радиационным фоном в районах воздействия потенциальных источников радиоактивного загрязнения, в том числе для оценки трансграничного переноса радиоактивных веществ.

Мониторинг радиационной обстановки в районе расположения Белорусской АЭС проводится государственным учреждением «Республиканский центр по гидрометеорологии, контролю радиоактивного загрязнения и мониторингу окружающей среды» Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, являющимся головной организацией по общей оценке радиационной обстановки в рамках функционирования Национальной системы мониторинга окружающей среды, путем контроля естественного радиационного фона и радиоактивного загрязнения атмосферного воздуха, почвы, поверхностных и подземных вод в пунктах наблюдений.

Мониторинг радиационной обстановки в санитарно-защитной зоне и зоне наблюдения Белорусской АЭС осуществляется также посредством автоматизированной системы контроля радиационной обстановки Белорусской АЭС.

Кроме того, для осуществления радиационного мониторинга задействуется созданная в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 сентября 2020 г. № 563 «О сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны» СНЛК.

При угрозе трансграничного распространения чрезвычайных ситуаций мероприятия по реагированию будут осуществляться в рамках заключенных Республикой Беларусь межправительственных договоров, в том числе Договора между Правительством Республики Беларусь и Правительством Литовской Республики о сотрудничестве в области предупреждения катастроф, стихийных бедствий и крупных аварий, а также ликвидации их последствий, подписанного 16 декабря 2003 года в г. Вильнюсе.

ГЛАВА 5

МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ РАДИАЦИОННОЙ ЗАЩИТЫ ПРИВЛЕКАЕМЫХ СИЛ И СРЕДСТВ ДЛЯ АВАРИЙНОГО РЕАГИРОВАНИЯ

Радиационная защита

Проведение работ в зоне радиоактивного загрязнения требует выполнения комплекса мер по обеспечению радиационной безопасности, направленных на уменьшение влияния рисков, связанных с наличием радиоактивного загрязнения, на аварийных работников из числа привлекаемых сил ГСЧС.

Организация мероприятий по защите населения в отдаленном периоде после радиационной аварии содержится в материалах в соответствии с пунктом 22 приложения к внешнему аварийному плану.

В целях поддержания непрерывности ликвидации чрезвычайной ситуации организуется посменный режим работ привлекаемых сил и средств. График сменности устанавливается исходя из сложившейся обстановки, а также с учетом планируемых дозовых нагрузок аварийных работников, персонала.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О радиационной безопасности» установлены следующие основные пределы доз облучения для персонала и населения:

для населения средняя годовая эффективная доза равна 1 мЗв в среднем за любые последующие 5 лет, но не более 5 мЗв;

для персонала средняя годовая эффективная доза равна 20 мЗв в среднем за любые последующие 5 лет, но не более 50 мЗв.

Аварийные работники, получающие дозы облучения в ситуации аварийного облучения, превышающие установленное значение дозового предела 50 мЗв, отстраняются от работ, за исключением случаев добровольного планируемого превышения установленных пределов доз аварийных работников. Условия возможного превышения установленных пределов доз аварийными работниками приведены в информации в соответствии с пунктом 23 приложения к внешнему аварийному плану.

Регистрация, контроль и учет индивидуальных доз облучения персонала и населения (в том числе волонтеров) проводится в соответствии с трехуровневой системой, определенной в Положении о порядке учета доз облучения, полученных населением и персоналом.

Контроль за соблюдением пределов доз облучения осуществляется территориальными центрами гигиены и эпидемиологии Министерства здравоохранения.

Организация работы по ведению учета индивидуальных доз облучения лиц, задействованных в проведении работ в зонах радиоактивного загрязнения, возлагается на руководителей задействованных подразделений или лицо, назначенное ими в соответствии с санитарными нормами и правилами «Требования к обеспечению радиационной безопасности персонала и населения при осуществлении деятельности по использованию атомной энергии и источников ионизирующего излучения», утвержденными Министерством здравоохранения.

Организация работы по ведению учета индивидуальных доз облучения работников подразделений МЧС осуществляется в порядке, установленном МЧС.

Основными рисками, связанными с наличием радиоактивного загрязнения при реагировании на чрезвычайные ситуации, являются:

внешнее облучение;
внутреннее облучение;
поверхностное загрязнение кожных покровов.

Риск внешнего облучения возникает при нахождении в непосредственной близости от источников ионизирующего излучения.

Риск внутреннего облучения возникает при попадании источников ионизирующего излучения внутрь организма через органы дыхания, пищеварения или открытые раны.

Риск поверхностного загрязнения возникает при непосредственном контакте кожных покровов с источником ионизирующего излучения (в том числе с загрязненными СИЗ) вследствие нарушения правил безопасности в процессе ликвидации радиационной аварии.

Основными принципами обеспечения радиационной защиты аварийных работников (уменьшения рисков, связанных с наличием радиоактивного загрязнения) являются:

сокращение продолжительности времени нахождения аварийных работников сил ГСЧС в местах с высоким уровнем мощности дозы гамма-излучения путем повышения эффективности проводимых работ;

увеличение расстояния до источников ионизирующего излучения путем использования инструментов, устройств, механизмов для дистанционного проведения работ, в том числе механических дистанционных захватов, выносных блоков детектирования излучения;

использование экранирования для уменьшения мощности дозы путем применения специализированных экранов, барьеров естественного и искусственного происхождения, в том числе защитных инженерных сооружений, защитных экранов, земляных насыпей, зданий, строительных конструкций;

осуществление радиационного контроля, в том числе ведение индивидуального дозиметрического контроля, контроля мощности дозы гамма-излучения с расчетом максимального времени нахождения личного состава в зоне воздействия источников ионизирующего излучения;

осуществление мероприятий по специальной обработке.

Для реализации указанных принципов обеспечения радиационной защиты аварийных работников, связанных с наличием радиоактивного загрязнения, необходимо выполнять следующие требования:

соблюдать правила безопасности и охраны труда, последовательность действий и временные рамки, указанные руководителем работ при постановке задач;

вход в зону радиоактивного загрязнения осуществлять после регистрации показаний индивидуального дозиметра в журнале учета индивидуальных доз облучения;

допуск к выполнению работ в зоне радиоактивного загрязнения осуществлять с обязательным наличием средств индивидуального дозиметрического контроля и СИЗ;

во время работы в зоне радиоактивного загрязнения использовать СИЗ;

при нахождении в зоне радиоактивного загрязнения выполнять указания персонала службы дозиметрического контроля;

свести к минимуму время нахождения аварийных работников в местах с высоким уровнем мощности дозы гамма-излучения;

до выхода из зоны радиоактивного загрязнения не принимать пищу, не пить, не прикасаться руками ко рту для предотвращения попадания радиоактивных веществ в организм через органы пищеварения;

при выходе из зоны радиоактивного загрязнения пройти дозиметрический контроль, при необходимости – специальную обработку.

Радиационный контроль и дезактивация

Целями проведения мероприятий по специальной обработке и радиационному контролю аварийных работников являются сведение к минимуму уровней облучения людей путем локализации и удаления радиоактивных веществ с транспортных средств, поверхностей кожи и слизистых оболочек людей, их одежды, обуви, а также предотвращение переноса радиоактивных веществ за пределы зон радиоактивного загрязнения.

Допустимые уровни радиоактивного загрязнения поверхностей, оборудования, транспортных средств, кожных покровов, специальной одежды и других СИЗ персонала приведены в информации в соответствии с пунктом 24 приложения к внешнему аварийному плану.

Специальная обработка включает:

дезактивацию техники и специального оборудования, СИЗ – удаление радиоактивных веществ со всей поверхности обрабатываемых объектов;

санитарную обработку аварийных работников – обмывание всего тела водой с моющим средством, смена белья и обмундирования.

Принцип и порядок организации санитарной обработки привлекаемых аварийных работников и дезактивации технических средств изложены в информации в соответствии с пунктом 25 приложения к внешнему аварийному плану.

Контроль индивидуальных доз облучения аварийных работников задействованных подразделений осуществляется с помощью прямопоказывающих индивидуальных дозиметров, которые должны быть технически исправны и иметь действующее свидетельство о государственной поверке.

Ведение дозиметрического контроля и учет индивидуальных доз облучения возлагаются на руководителей привлеченных сил и средств или лиц, назначенных ими.

При работе с индивидуальными дозиметрами необходимо соблюдать следующие правила:

каждый аварийный работник, которому выдается индивидуальный дозиметр, должен быть проинструктирован о правилах пользования индивидуальным дозиметром;

индивидуальные дозиметры должны находиться в нагрудном кармане обмундирования (если иное не предусмотрено правилами эксплуатации дозиметра) в течение всего времени проведения работ по ликвидации радиационной аварии;

запрещается передавать индивидуальный дозиметр другим лицам или оставлять его;

после окончания работ по ликвидации радиационной аварии индивидуальные дозиметры должны находиться в помещении с фоновыми значениями мощности дозы гамма-излучения.

По окончании работ по ликвидации радиационной аварии лица, ответственные за ведение дозиметрического контроля, передают сведения о накопленных индивидуальных дозах облучения в территориальный центр учета и контроля доз облучения, создаваемый

местными исполнительными и распорядительными органами на базе областных и Минского городского центров гигиены и эпидемиологии Министерства здравоохранения.

Перед проведением работ в зоне радиоактивного загрязнения руководители работ обязаны сообщить работникам, которые могут подвергаться облучению, информацию о планируемых дозовых нагрузках и мерах безопасности при осуществлении этих работ.

Работникам, привлекаемым к ликвидации радиационной аварии в зоне радиоактивного загрязнения, необходимо пройти соответствующее обучение. В программе подготовки должны быть рассмотрены следующие вопросы:

- основные риски, связанные с ионизирующим излучением;
- основные величины и единицы, используемые в радиационной защите;
- принципы радиационной защиты (оптимизация или защита, пределы дозы и другое);
- основы практической радиационной защиты.

Ответственность за информирование привлекаемых аварийных работников возлагается на руководителей работ на месте ликвидации радиационной аварии (представителей территориальных подразделений Министерства здравоохранения, МЧС и других).

Транспортное, техническое и дорожное обеспечение

Выполнение мероприятий по обеспечению транспортом, техническими средствами и содержанию участков дорожной сети, имеющих первостепенное значение для успешного проведения АСиДНР, осуществляется силами профильных аварийных и инженерно-технических организаций.

Транспортное обеспечение осуществляется транспортными организациями, расположенными на соответствующих территориях, в целях проведения эвакуационных перевозок населения, материальных и историко-культурных ценностей в безопасные районы, доставки сил и средств и другого.

Обеспечение горюче-смазочными материалами транспортных средств, привлекаемых для проведения АСиДНР, осуществляется на стационарных и подвижных автозаправочных станциях, а в случае необходимости дозаправки транспортных средств непосредственно в зоне чрезвычайной ситуации или в районе проведения АСиДНР – в порядке, определенном в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2016 г. № 131 «Об утверждении Положения о порядке торговли нефтепродуктами в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Дорожное обеспечение АСиДНР, а также проведение ремонтно-восстановительных работ на маршрутах осуществляется соответствующими дорожно-эксплуатационными и дорожно-строительными организациями.

Детальный учет сил и средств, привлекаемых для транспортного, технического и дорожного обеспечения мероприятий по ликвидации последствий радиационной аварии на Белорусской АЭС, отражен в территориальных (городских, районных) планах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Инженерное обеспечение

В зависимости от степени удаленности от Белорусской АЭС в первые часы после аварийной ситуации республиканскими органами государственного управления, местными

исполнительными и распорядительными органами и иными организациями проводятся следующие мероприятия по организации инженерной защиты населения и территорий:

уточняются расчеты по укрытию населения (персонала организаций) в ЗПМ, ЗПСМ в убежищах, противорадиационных укрытиях, сооружениях двойного назначения;

проверяется готовность к приему укрываемых убежищ, противорадиационных укрытий и сооружений двойного назначения (согласно календарным планам приведения в готовность);

проводятся инструктажи с населением, в том числе с работниками организаций, по действиям в чрезвычайных ситуациях и порядку приведения в готовность защитных сооружений;

проводится проверка систем жизнеобеспечения;

осуществляется закладка продовольствия, комплектование аптечками на расчетное количество укрываемых и другое;

создается нормативный запас воды для населения из расчета 10 литров в сутки на 1 человека;

производится уточнение мероприятий по защите водоснабжения и водисточников.

Для населения, которое невозможно укрыть в защитных сооружениях гражданской обороны и сооружениях двойного назначения, местными исполнительными и распорядительными органами производится герметизация жилых, служебных и других помещений.

Параллельно местными исполнительными и распорядительными органами доводится населению информация о местах расположения защитных сооружений и порядке укрытия в них.

На предприятиях работниками проводятся инженерные мероприятия по обеспечению их устойчивого функционирования.

В последующие сутки (недели) республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами и иными организациями проводятся следующие мероприятия по организации инженерной защиты населения и территорий:

организуется инженерное обеспечение и оборудование пунктов посадки и высадки на маршрутах временного отселения;

устраиваются укрытия на маршрутах временного отселения;

проводятся мероприятия, обеспечивающие защиту водозаборных сооружений;

проводится герметизация животноводческих помещений, производственных помещений;

в случае проживания на загрязненной территории людей обеспечивается использование защитных сооружений с введением в действие режимов радиационной защиты до проведения мероприятий по их временному отселению;

для снижения риска пожаров производится устройство минерализованных полос в лесах и населенных пунктах возле леса, вдоль автомобильных дорог;

проводятся мероприятия по герметизации резервуаров, водонапорных башен, шахтных колодцев и иных источников питьевой воды;

проводится подготовка помещения для содержания сельскохозяйственных животных и птиц (в случае необходимости).

Гидрометеорологическое обеспечение

Гидрометеорологическое обеспечение организуется в целях всесторонней оценки метеорологической и гидрологической обстановки, своевременного выявления опасных метеорологических процессов, оценки их влияния на объекты использования атомной энергии и радиационно опасные объекты, действия сил ГСЧС и проведения мероприятий по защите населения в случае радиационной аварии.

Гидрометеорологическое обеспечение осуществляется согласно план-схеме гидрометеорологического обеспечения, содержащей сведения о составе передаваемой гидрометеорологической информации, видах и сроках ее предоставления, способах доведения до пользователей с описанием механизма ее передачи. План-схема гидрометеорологического обеспечения приведена в информации в соответствии с пунктом 26 приложения к внешнему аварийному плану.

Материальное обеспечение

Для выполнения мероприятий по обеспечению привлекаемых для проведения АСиДНР в зонах возможного радиоактивного загрязнения сил питанием и вещевым довольствием создаются соответствующие службы и формирования.

Служба торговли и питания области (города, района) предназначена для обеспечения питанием, обменной одеждой, бельем и обувью сил, привлекаемых для проведения АСиДНР, а также пострадавшего населения в районах чрезвычайных ситуаций и на маршрутах эвакуации.

Ответственность за подготовку сил и средств, входящих в состав службы, несет руководитель организации, на базе которой создается служба.

Обязательному обеспечению СИЗ подлежат:

работники радиационно опасных объектов, других организаций, находящиеся в возможных зонах радиоактивного загрязнения;

работники органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, привлекаемые в первоочередном порядке к ликвидации инцидентов, происшествий, аварий, пожаров, других чрезвычайных ситуаций и их последствий (в том числе с учетом расписаний выезда сил и средств, планов привлечения сил и средств на тушение пожаров и ликвидацию других чрезвычайных ситуаций в населенных пунктах);

население, проживающее (находящееся) в возможных зонах радиоактивного загрязнения, граждане (в том числе волонтеры), временно пребывающие в возможных зонах радиоактивного загрязнения;

персонал органов управления и сил гражданской обороны, привлекаемых для проведения АСиДНР в возможных зонах радиоактивного загрязнения.

Обеспечение СИЗ в возможных зонах радиоактивного загрязнения осуществляется:

республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, – своих работников;

местными исполнительными и распорядительными органами – своих работников, населения, граждан (в том числе волонтеров), временно пребывающих на территории ЗПМ и ЗПСМ, и переменного состава объектов социального назначения (учреждений

здравоохранения, образования, домов-интернатов для престарелых и инвалидов, социальных приютов и других);

организациями – своих работников и работников подведомственных им объектов производственного и социального назначения, в том числе привлекаемых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в возможных зонах радиоактивного загрязнения.

Номенклатура и объем накопления СИЗ определяются исходя из оценки обстановки, которая может сложиться при возникновении чрезвычайных ситуаций, а также с учетом проведения заблаговременных защитных мероприятий (герметизация помещений, укрытие в защитных сооружениях, временное отселение (эвакуация) из опасной зоны) для:

работников радиационно опасных объектов, других организаций, находящихся в возможных зонах радиоактивного загрязнения, и персонала органов управления и сил ГСЧС, привлекаемых для проведения АСиДНР в возможных зонах радиоактивного загрязнения, – решениями руководителей соответствующих органов государственного управления и организаций по согласованию с территориальными органами управления по чрезвычайным ситуациям;

населения, проживающего (находящегося) в возможных зонах радиоактивного загрязнения, и переменного состава объектов социального назначения – местными исполнительными и распорядительными органами по предложениям соответствующих органов управления по чрезвычайным ситуациям в порядке, установленном законодательством.

При этом объем накопления СИЗ увеличивается на 5 процентов от потребности для обеспечения подгонки и замены неисправных СИЗ, а в 15-километровой зоне вокруг объектов ядерно-топливного цикла местными исполнительными и распорядительными органами предусматривается накопление запасов камер защитных детских.

Органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами осуществляются руководство и координация деятельностью по накоплению СИЗ в подчиненных организациях.

Запасы СИЗ, накапливаемые местными исполнительными и распорядительными органами для обеспечения населения, проживающего в возможных зонах радиоактивного загрязнения, в целях своевременной выдачи могут храниться на стационарных и мобильных складах контейнерного типа.

Предоставление населению СИЗ может осуществляться путем их плановой выдачи или выдачи в оперативном порядке.

Плановая выдача СИЗ проводится в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе:

работникам радиационно опасных объектов, других организаций, находящимся в возможных зонах радиоактивного загрязнения, – заблаговременно на рабочих местах;

персоналу органов управления и сил ГСЧС, привлекаемых для проведения АСиДНР в возможных зонах радиоактивного загрязнения, – непосредственно перед проведением АСиДНР;

населению, проживающему в ЗПМ, – заблаговременно на руки;

населению, проживающему (находящемуся) в возможных зонах радиоактивного загрязнения, – при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации, связанной с выбросом радиоактивных веществ.

Выдача СИЗ в оперативном порядке проводится:

на республиканском, территориальном и местном уровнях – по решению руководителей соответствующих органов управления по чрезвычайным ситуациям при необходимости обеспечения экстренной защиты населения от поражающего воздействия опасных факторов;

организациями – по решению руководителей организаций при необходимости обеспечения экстренной защиты работников от поражающего воздействия опасных факторов.

Финансовое обеспечение мероприятий по созданию, хранению, освежению и восполнению запасов СИЗ осуществляется в пределах средств, предусмотренных в республиканском бюджете на содержание органов государственного управления, иных организаций, за счет средств местных бюджетов, а также иных источников, не запрещенных законодательством.

Медицинское обеспечение

Государственные организации здравоохранения при возникновении ядерной или радиологической аварийной ситуации выполняют мероприятия по:

организации оказания в очаге поражения экстренной медицинской помощи нуждающимся медицинским персоналом аварийного объекта и эвакуации (вынос, вывоз) за границы очага заражения к местам прибытия бригад скорой медицинской помощи учреждения здравоохранения «Островецкая центральная районная больница»;

эвакуации пострадавших аварийных работников бригадами скорой медицинской помощи от границы очага в учреждение здравоохранения «Островецкая центральная районная больница»;

проведению йодной профилактики аварийным работникам подразделений аварийно-спасательных служб, направляемых для выполнения аварийно-спасательных работ в зоны радиоактивного загрязнения;

организации оказания первичной и специализированной медицинской помощи нуждающимся в учреждении здравоохранения «Островецкая центральная районная больница» (учреждение здравоохранения «Сморгонская центральная районная больница» – резерв);

организации и проведению эвакуации пострадавших, нуждающихся в оказании им специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи, из учреждения здравоохранения «Островецкая центральная районная больница» в специализированные гематологические отделения областных больниц, государственное учреждение «Минский научно-практический центр хирургии, трансплантологии и гематологии», ожоговые отделения учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи» г. Минска, государственное учреждение «Республиканский научно-практический центр детской онкологии, гематологии и иммунологии» и государственное учреждение «Республиканский научно-практический центр радиационной медицины и экологии человека»;

оказанию психологической помощи облученным пациентам в организациях здравоохранения;

эвакуации организаций здравоохранения и медицинских работников, попавших в зону радиоактивного загрязнения;

информированию населения о медицинских последствиях аварии, мерах радиационной защиты, инструктированию об использовании препаратов йода при проведении йодной профилактики, рекомендациях по снижению доз облучения;

медицинскому наблюдению (скринингу) за облученными и лечению долговременных последствий облучения в специализированных организациях здравоохранения;

организации оперативного контроля дозовых нагрузок персонала аварийно-спасательных служб и населения, оценке загрязненности радионуклидами пищевых продуктов и питьевой воды организациями, осуществляющими государственный санитарный надзор, в том числе государственным учреждением «Островецкий районный центр гигиены и эпидемиологии», государственным учреждением «Сморгонский зональный центр гигиены и эпидемиологии Гродненской области», государственным учреждением «Гродненский областной центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья», государственным учреждением «Республиканский центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья» и республиканским унитарным предприятием «Научно-практический центр гигиены»;

обучению, повышению квалификации медицинских работников, проведению обучающих семинаров, учений, тренировок;

созданию резерва лекарственных средств, медицинской техники, транспорта для оказания медицинской помощи пострадавшим;

материально-техническому обеспечению медицинских формирований, участвующих в мероприятиях по медицинскому обеспечению при аварии на Белорусской АЭС;

взаимодействию с медицинскими центрами других стран и по осуществлению запроса международной помощи Всемирной организации здравоохранения, МАГАТЭ, стран Содружества Независимых Государств и других стран при необходимости.

Охрана общественного порядка и организация комендантской службы

В целях поддержания дисциплины и организованности при возникновении радиационной аварии в зонах аварийного реагирования обеспечивается охрана общественного порядка.

Для обеспечения организованного и своевременного развертывания органов управления и сил ГСЧС, выдвижения их в места сбора и проведения АСиДНР организуется комендантская служба в районах развертывания и сосредоточения сил ГСЧС и привлекаемых сил, на маршрутах передвижения, в местах расположения пунктов управления и на участках проведения работ, на маршрутах эвакуационных перевозок населения и пострадавших, массовых перевозок грузов в интересах ГСЧС.

На комендантскую службу возлагается:

регулирование движения на маршрутах, переправах, загрязненной местности в целях первоочередного пропуска сил ГСЧС, осуществления эвакуационных и других перевозок;

организация контрольно-пропускных пунктов на границах зон аварийного реагирования и контроля за передвижением людей через установленные границы участков (очагов) загрязнения;

организация информирования органов управления и сил о состоянии маршрутов и местности в районе предстоящих действий.

К основным задачам охраны общественного порядка относятся:

обеспечение общественной безопасности, дорожного движения в период отселения населения и проведения спасательных работ;

охрана критически важных объектов;

контроль за соблюдением установленного режима в районе чрезвычайной ситуации, на маршрутах эвакуации, в местах размещения населения, на пунктах специальной обработки;

контроль за соблюдением режима допуска в зоны радиоактивного загрязнения и выполнением правил поведения в них;

обеспечение сохранности материальных, историко-культурных ценностей и имущества граждан при их перемещении в безопасные районы.

Успешное выполнение задач охраны общественного порядка достигается путем:

блокирования зон возможного радиоактивного загрязнения;

оповещения отдельных групп населения;

выставления постов государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел на маршрутах эвакуации;

осуществления охраны важнейших субъектов хозяйствования и имущества граждан после завершения отселения;

организации сопровождения эвакуационных колонн, адресно-справочной работы.

Для выполнения задач обеспечения общественного порядка привлекаются силы и средства областных управлений, районных и городских управлений (отделов) Министерства внутренних дел и других.

Финансовое обеспечение

Финансирование расходов на проведение мероприятий по материально-техническому обеспечению, осуществлению аварийно-спасательных и других неотложных работ, устранению опасности для жизни и здоровья людей в результате радиационной аварии, иных расходов, связанных с ликвидацией ее последствий, осуществляется за счет средств организаций, находящихся в зонах аварийного реагирования, республиканских органов государственного управления, а также за счет средств республиканского и местных бюджетов, предусмотренных на расходы, связанные с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций, страховых фондов и других источников.

ГЛАВА 6 УПРАВЛЕНИЕ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Организация управления и взаимодействия

Управление мероприятиями при проведении АСиДНР осуществляется соответствующими руководителями республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов через комиссии по чрезвычайным

ситуациям из мест постоянного размещения по имеющимся в их распоряжении средствам электросвязи.

По решению председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям территориальных подсистем ГСЧС в район аварии направляются оперативные группы комиссий по чрезвычайным ситуациям, оснащенные средствами защиты, связи, химического и дозиметрического контроля.

С прибытием оперативных групп к месту аварии и работ связь организуется:

с Комиссией по чрезвычайным ситуациям при Совете Министров Республики Беларусь – по действующим каналам сети связи общего пользования, по сетям сотовой подвижной электросвязи;

с ситуационными штабами управления ликвидацией чрезвычайных ситуаций республиканского, областного территориального и базового территориального уровня – по действующим каналам сети связи общего пользования, по сетям сотовой подвижной электросвязи, с использованием подвижных радиоэлектронных средств;

с местными органами государственного управления – по действующим каналам сети связи общего пользования, по сетям сотовой подвижной электросвязи, с использованием подвижных радиоэлектронных средств, а также посредством личного общения.

В последующем после определения предстоящего объема работ на основе выводов из оценки обстановки председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям принимают решение об организации и проведении спасательных и других неотложных работ.

Информирование населения о правилах поведения в районах аварий и ходе работ по ликвидации последствий осуществляется в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 ноября 2014 г. № 1118.

Взаимодействие органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям с республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами осуществляется в соответствии с планами защиты населения и территорий от чрезвычайной ситуации и планами предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации. Взаимодействие осуществляется в течение всего периода подготовки и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Основными вопросами при организации взаимодействия являются:

взаимное оповещение об угрозе и возникновении радиационной аварии, обмен информацией;

согласование порядка ведения наземной и воздушной разведки района радиационной аварии;

планирование проведения совместных мероприятий по защите населения и ликвидации последствий радиационной аварии, согласование районов, сроков и объемов работ, выделение необходимого количества аварийных работников и техники.

При чрезвычайном режиме функционирования ГСЧС (состояние «Аварийная обстановка») порядок взаимодействия привлекаемых сил и средств определяется председателями комиссий по чрезвычайным ситуациям республики, области через соответствующие органы управления по чрезвычайным ситуациям.

При данном режиме функционирования организация взаимодействия осуществляется по:

оповещению и информированию населения, находящегося в районе чрезвычайной обстановки, о порядке и правилах действий с использованием системы оповещения населения, органов управления и сил ГСЧС;

координации деятельности оперативных групп, групп разведки по получению полной и точной информации об обстановке в районе радиационной аварии;

согласованию порядка проведения эвакуации населения с территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению, вывоза материальных и других ценностей;

выработке совместного решения о локализации и ликвидации последствий радиационной аварии, приведении в готовность и привлечении необходимого количества сил и средств.

В рамках проведения в районе радиационной аварии АСидНР целями взаимодействия являются:

четкое распределение функций каждого органа по проведению работ и обеспечению действий привлекаемых сил;

согласование мероприятий, осуществляемых органами в интересах выполнения общих для них задач по способу выполнения, месту и времени;

назначение основных исполнителей поставленных задач;

организация обмена данными об обстановке и контроле за выполнением поставленных задач.

В зависимости от характера и масштабов возможной радиационной аварии комиссия по чрезвычайным ситуациям, возглавляющая работы по локализации и ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий, уточняет порядок организации и содержание задач взаимодействия.

Координация работ по предупреждению и ликвидации последствий радиационной аварии

В целях поддержки принятия решений о проведении защитных и других мероприятий аварийного реагирования, оценки складывающейся обстановки задействуется система ситуационных кризисных центров, включающая:

кризисный центр Белорусской АЭС;

ситуационные кризисные центры Министерства энергетики, МЧС, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерства здравоохранения, Министерства внутренних дел, Комитета государственной безопасности;

экспертный научно-технический центр Национальной академии наук Беларуси.

На кризисный центр Белорусской АЭС и ситуационные кризисные центры возлагаются соответствующие основные функции.

Кризисный центр Белорусской АЭС и ситуационный кризисный центр Министерства энергетики:

взаимодействуют со страной – поставщиком ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий в условиях реального времени во всех режимах эксплуатации Белорусской АЭС;

организуют привлечение группы оказания помощи атомным станциям;

проводят оценку состояния ядерной установки и курируют получение технической поддержки, запрашиваемой Белорусской АЭС.

Ситуационный кризисный центр Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды:

проводит мониторинг окружающей среды на всех этапах эксплуатации Белорусской АЭС;

осуществляет оперативный контроль и прогнозирование зон распространения радиоактивного загрязнения;

передает данные всем заинтересованным участникам аварийного реагирования.

Информационно-аналитический центр Департамента по ядерной и радиационной безопасности МЧС оказывает в аварийных ситуациях информационно-аналитическую поддержку по организации и обеспечению государственного надзора и контроля исполнения законодательства в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности на объектах использования атомной энергии.

Ситуационный кризисный центр Министерства здравоохранения:

оказывает информационно-аналитическую поддержку принятия решений при ядерных или радиационных авариях;

организует и оказывает медицинскую помощь и лекарственное обеспечение;

проводит оценку доз облучения и медицинских последствий радиационного облучения населения;

решает иные вопросы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Экспертный научно-технический центр Национальной академии наук Беларуси обеспечивает научно-техническую поддержку и оказывает экспертную помощь по вопросам ядерной и радиационной безопасности.

Запрос экспертной поддержки

В случае возникновения аварии в пределах промышленной площадки Белорусской АЭС или общей аварии, при которой требуется экспертная консультативная и инженерно-техническая поддержка регионального кризисного центра (далее – РКЦ), Белорусская АЭС направляет соответствующий запрос в РКЦ с краткой информацией о состоянии энергоблока на момент запроса, принимаемых мерах по локализации и ликвидации аварии.

Форма запроса определяется Регламентом информационного обмена между участниками РКЦ всемирной ассоциации организаций, эксплуатирующих атомные электростанции (Московский центр).

Предложения и рекомендации РКЦ носят консультативный характер, ответственность за их принятие возлагается на руководителя аварийных работ на Белорусской АЭС.

В зависимости от запроса ЭО группой оказания экстренной помощи атомным станциям, центром технической поддержки, экспертными организациями и экспертами решаются следующие задачи:

анализ аварии в пределах промышленной площадки или общей аварии на Белорусской АЭС и прогноз ее развития;

выработка рекомендаций по управлению аварией в пределах промышленной площадки или общей аварии на Белорусской АЭС, локализации, минимизации ее последствий и восстановлению безопасного состояния энергоблока;

выработка рекомендаций по мерам защиты персонала и населения;

консультирование ЭО по вопросам ядерной, пожарной безопасности, инженерной, радиационной и химической защиты и проектно-конструкторским особенностям энергоблоков;

подготовка заключений о развитии аварии на Белорусской АЭС и необходимости принятия мер на государственном уровне.

При необходимости руководителем аварийных работ на Белорусской АЭС может быть передано в РКЦ обращение для организации выезда мобильной экспертной группы РКЦ на площадку Белорусской АЭС.

Основанием для прекращения работ по оказанию экспертной консультативной и инженерно-технической поддержки является обращение руководителя аварийных работ на Белорусской АЭС к руководителю группы оказания экстренной помощи атомным станциям.

Работа со средствами массовой информации

Республиканские органы государственного управления определяют (создают) группы спикеров для доведения до общественности достоверных официальных сведений об обстановке и порядке действий для населения при возникновении радиационной аварии на Белорусской АЭС.

Республиканское унитарное предприятие «Белорусское телеграфное агентство» обеспечивает координацию работы групп спикеров, созданных республиканскими органами государственного управления, по вопросам информирования населения об обстановке и порядке действий населения при возникновении радиационной аварии на Белорусской АЭС.

ГЛАВА 7

МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРОВЕРКЕ АВАРИЙНОЙ ГОТОВНОСТИ И ПОДДЕРЖАНИЮ ВНЕШНЕГО АВАРИЙНОГО ПЛАНА В АКТУАЛЬНОМ СОСТОЯНИИ

Мероприятия по поддержанию внешнего аварийного плана в актуальном состоянии включают:

техническое обслуживание и своевременный ремонт систем передачи информации о состоянии Белорусской АЭС, ситуационных кризисных центров;

поддержание в постоянной готовности систем оповещения и информирования;

обеспечение наличия минимально необходимого количества узкоспециализированных работников, проходящих периодическое обучение и повышение квалификации, в аварийно-спасательных службах и иных подразделениях государственных органов и организаций, привлекаемых к проведению АСиДНР в случае аварийных ситуаций на Белорусской АЭС;

поддержание неснижаемого запаса и заблаговременное распределение СИЗ и средств блокирования щитовидной железы;

поддержание в постоянной готовности информационных центров (пунктов управления) государственных органов и организаций;

организация на постоянной основе информационной работы с населением, проживающим в зонах аварийного реагирования, по доведению критериев и порядку проведения защитных мероприятий;

организация периодических информационных кампаний, направленных на повышение грамотности населения по вопросам радиационной безопасности, для снижения вероятности возникновения панических настроений и проявлений радиофобии;

поддержание в постоянной готовности фонда защитных сооружений гражданской обороны, простейших укрытий и зданий, которые могут быть использованы для кратковременного укрытия населения в ЗПМ и ЗПСМ в случае выброса радиоактивных веществ;

корректировка и обновление внешнего аварийного плана, а также соответствующих отраслевых документов аварийного планирования и планов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера всех уровней (планов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций);

разработка программы подготовки органов управления, сил и средств, населения к выполнению мероприятий, предусмотренных внешним аварийным планом.

Детальные мероприятия по поддержанию внешнего аварийного плана в актуальном состоянии (в том числе практическое проведение учений и тренировок различного уровня), сроки их проведения, а также привлечение к их проведению сил и средств устанавливаются в организационно-методических указаниях и планах основных мероприятий по подготовке органов управления и сил ГСЧС и гражданской обороны на очередной год.

Приложение
к плану мероприятий по защите
населения от ядерной
и радиационной аварии

ПЕРЕЧЕНЬ информационных материалов

1. Список правовых актов и документов Международного агентства по атомной энергии.
2. Общие сведения о категоризации проектных исходных событий на Белорусской АЭС в зависимости от частоты их возникновения.
3. Качественные и количественные характеристики радиационно-значимых нуклидов, попадающих в окружающую среду в результате развития аварии.
4. Размеры территорий и зон.
5. Зоны аварийного реагирования.
6. Наименование населенных пунктов (с количеством проживающего населения), расположенных на расстоянии 3 и 15 км от Белорусской АЭС.
7. Критерии для начала проведения защитных мероприятий при радиационных авариях.
8. Действующие уровни вмешательства и примерный перечень защитных и других мер.
9. Схема оповещения органов государственного управления и населения Республики Беларусь. Порядок обмена информацией в случае возникновения аварии на Белорусской АЭС

между РЦУРЧС, ситуационными кризисными центрами и ситуационным штабом управления ликвидацией чрезвычайных ситуаций республиканского уровня.

10. Классы аварийных ситуаций на установках и действия по немедленному реагированию при их возникновении.

11. Автоматизированные системы мониторинга радиационной обстановки в зоне влияния Белорусской АЭС и атомных электростанций сопредельных государств.

12. Сведения о наличии сил и средств сети наблюдения и лабораторного контроля.

13. Укрытие населения в защитных сооружениях гражданской обороны.

14. Порядок использования защитных сооружений гражданской обороны, сооружений двойного назначения.

15. Места оборудования площадок (по периметру зоны предупредительных мер) для организации пропускных пунктов.

16. Количество аварийных работников и перечень оборудования пропускного пункта.

17. Этапы проведения эвакуационных мероприятий.

18. Показатели времени реагирования и очередность принятия срочных защитных мер.

19. Перечень основных срочных защитных мер по радиационной защите населения.

20. Состав сил и средств государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, привлекаемых для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

21. Мероприятия по защите сельскохозяйственных животных, растений и продукции животноводства и растениеводства при радиационной аварии на Белорусской АЭС.

22. Организация мероприятий по защите населения в отдаленном периоде после радиационной аварии.

23. Условия возможного превышения установленных пределов доз аварийными работниками.

24. Допустимые уровни радиоактивного загрязнения поверхностей, оборудования, транспортных средств, кожных покровов, специальной одежды и других средств индивидуальной защиты персонала.

25. Принцип и порядок организации санитарной обработки привлекаемых аварийных работников и дезактивации технических средств.

26. План-схема гидрометеорологического обеспечения.