

И.Н. КАМЕНЕЦКАЯ,
заместитель начальника управления охраны
и государственной экспертизы условий труда –
начальник отдела охраны труда Министерства
труда и социальной защиты Республики Беларусь



КОММЕНТАРИИ К НОВЫМ ПРАВИЛАМ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

22 сентября вступили в силу Правила по охране труда, утвержденные постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 1 июля 2021 года № 53 (далее – Правила). Этим же документом признаны утратившими силу Межотраслевые общие правила по охране труда, утвержденные постановлением Минтруда и соцзащиты от 3 июня 2003 года № 70.

Правила сохраняют преемственность по отношению к предыдущему документу и направлены на обеспечение здоровых и безопасных условий труда работающих в процессе трудовой деятельности. Как и прежде, они распространяются на работодателей, осуществляющих различные виды экономической деятельности, независимо от их и организационно-правовых форм и форм собственности.

Правилами корректируются обязанности работодателей по обеспечению безопасных условий труда, предусмотренные Законом Республики Беларусь от 23.06.2008 № 356-З «Об охране труда» (далее – Закон об охране труда). Документом установлены требования:

- к организации работы по охране труда;
- территории, зданиям, сооружениям и помещениям организации;
- санитарно-бытовому обслуживанию работающих;
- системам отопления, вентиляции и кондиционирования;
- производственным процессам и выполнению работ с повышенной опасностью;
- организации рабочих мест и др.

- техническая эксплуатация капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений (далее, если не определено иное, – здания, сооружения и помещения) – использование зданий, сооружений и помещений по назначению при систематическом осуществлении комплекса организационно-технических мероприятий по контролю технического состояния элементов здания и соблюдению правил эксплуатации объекта путем проведения технических осмотров, содержанию, техническому обслуживанию и ремонту.

Документ содержит общую норму, предусматривающую, что при организации и выполнении работ работодатели должны соблюдать требования Закона об охране труда, Правил, других нормативных правовых актов (НПА), в том числе технических нормативных правовых актов (ТНПА), являющихся в соответствии с законодательными актами и постановлениями Правительства Республики Беларусь обязательными для соблюдения, технических регламентов Таможенного союза и Евразийского экономического союза, локальных правовых актов (п. 4 Правил).

Термины и определения. Общие обязательные нормы

В Правилах используются термины и их определения в значениях, установленных Законом об охране труда и Декретом Президента Республики Беларусь от 23.11.2017 № 7 «О развитии предпринимательства» (далее – Декрет № 7). Кроме того, даны определения понятиям:

- производственное оборудование – совокупность различного рода машин и механизмов, оказывающих в процессе производства продукции непосредственное механическое, термическое или химическое воздействие на предмет труда;
- производственный процесс – совокупность технологических и иных необходимых для производства процессов, рабочих (производственных) операций, включая трудовую деятельность и трудовые функции работающих;

К сведению

Для целей Правил к НПА, в том числе ТНПА, являющимся в соответствии с законодательными актами и постановлениями Правительства Республики Беларусь обязательными для соблюдения, относятся, например:

- технический регламент Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (ТР ТС 019/2011), принятый Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 878;
- Общие требования пожарной безопасности к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования, утвержденные Декретом № 7;

- Общие санитарно-эпидемиологические требования к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования, утвержденные Декретом № 7.

В соответствии с п. 8 Правил для обеспечения оптимальных и допустимых условий труда на рабочих местах организация технологических процессов, размещение технологического оборудования, режимы труда и отдыха должны соответствовать требованиям гигиенических нормативов, обязательных для соблюдения.

К сведению

Гигиенические нормативы утверждены постановлением Совета Министров от 25.01.2021 № 37. К ним относятся:

- «Микроклиматические показатели безопасности и безвредности на рабочих местах»;
- «Показатели безопасности и безвредности шумового воздействия на человека»;
- «Показатели безопасности и безвредности вибрационного воздействия на человека»;
- «Показатели безопасности для человека световой среды помещений производственных, общественных и жилых зданий»;
- «Показатели безопасности и безвредности факторов производственной среды и трудового процесса при работе с видеодисплейными терминалами и электронно-вычислительными машинами» и др.

Нормы Закона об охране труда в новых Правилах

В Правила включены нормы ст. 37 Закона об охране труда. В частности, определено, что требованиям по охране труда должны соответствовать:

- продукция, процессы ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации;
- проектная документация на строительство (реконструкцию) объектов, предназначенных для выпуска продукции и оказания услуг;
- техническая документация на оборудование, технологические процессы.

В свою очередь, требованиям безопасности и эксплуатационной надежности должны соответствовать объекты, предназначенные для выпуска продукции и оказания услуг.

К сведению

Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 05.06.2019 № 217 «О строительных нормах и правилах» в республике введены новые виды ТНПА:

- строительные нормы (СН), которые включают требования в области безопасности зданий и сооружений, предназначенные для обязательного применения;

- строительные правила (СП), обеспечивающие способы достижения строительных норм и являющиеся добровольными для применения в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности;

- СН и СП, являющиеся техническими нормативными правовыми актами, не относящиеся к области технического нормирования и стандартизации.

В Правила включены нормы ст. 29 Закона об охране труда, в соответствии с которыми работникам, выполняющим работы на открытом воздухе или в закрытых необогреваемых помещениях в холодный период года, а также отдельные виды работ, наряду с перерывом для отдыха и питания предоставляются дополнительные специальные перерывы в течение рабочего дня, включаемые в рабочее время (перерывы для обогрева, отдыха на погрузочно-разгрузочных и других работах). Виды этих работ, продолжительность и порядок предоставления перерывов определяются правилами внутреннего трудового распорядка и (или) коллективным договором. Для таких работников наниматель должен установить режим работы, исключающий причинение вреда их жизни и здоровью при сильной жаре (от +30 °С и выше) и сильном морозе (от –25 °С и ниже) (пп. 14, 3).

В Правилах обязанности работодателей по охране труда изложены в соответствии со ст. 17 Закона об охране труда. Управление охраной труда в организации осуществляет ее руководитель, в структурных подразделениях организации – их руководители (п. 17).

Для организации работы по охране труда и осуществления контроля за соблюдением работающими требований в этой области наниматель создает службу охраны труда, вводит в штат должность специалиста по охране труда или возлагает соответствующие обязанности на уполномоченное им должностное лицо либо привлекает юридическое лицо (индивидуального предпринимателя), аккредитованное (аккредитованного) на оказание услуг в области охраны труда (п. 20).

В организации, создавшей отдельное структурное подразделение по охране труда (сектор, отдел и т.п.), должно быть разработано положение о службе охраны труда, учитывающие специфику и характер деятельности организации (ч. 3 п. 20 Правил). Положение разрабатывается на основе Типового положения о службе охраны труда организации, утвержденного постановлением Министерства труда и социальной защиты от 30.09.2013 № 98.

Правилами предусмотрена возможность оформления и ведения документов по охране труда в электронном виде. При этом используемые программные средства должны позволять однозначно идентифицировать работника, вносящего запись, и момент ее внесения, а также иметь защиту от несанкционированного доступа и внесения изменений (п. 22). Если в организации таких программных средств нет, то документы по охране труда, требующие наличия подписи работника или должностного лица, оформляются на бумажном носителе.

Необходимо иметь в виду, что наряд-допуск на выполнение работ с повышенной опасностью (далее – наряд-допуск) оформляется только на бумажном носителе.

К сведению

Согласно ст. 1 Закона об охране труда наряд-допуск – это задание на подготовку и выполнение работ с повышенной опасностью установленной формы, оформленное на бумажном носителе и определяющее наименование работ, место, сроки и время их выполнения, мероприятия по подготовке к выполнению работ, безопасному выполнению работ, состав исполнителей работ, лицо (лиц), ответственное (ответственных) за подготовку работ, лицо (лиц), ответственное (ответственных) за безопасное выполнение работ, иные требования, обеспечивающие безопасное выполнение работ.

Правилами, как и ст. 26 Закона об охране труда, предусмотрено, что при отсутствии специфики профессий рабочих и (или) видов работ (услуг) работодателя, в том числе не наделенные правом принятия локальных правовых актов, могут руководствоваться соответствующими типовыми инструкциями по охране труда (ч. 3 п. 27 Правил).

К сведению

Инструкции по охране труда разрабатываются в соответствии с перечнем инструкций по охране труда, который составляется с учетом профессий рабочих, содержащихся в штатном расписании организации. Перечень утверждается руководителем организации или его заместителем, ответственным за организацию охраны труда (п. 11 Инструкции о порядке разработки и принятия работодателями локальных правовых актов, содержащих требования по охране труда, в виде инструкций по охране труда для профессий рабочих и (или) отдельных видов работ (услуг),

Охрана труда на территории организации и при технической эксплуатации зданий, строительных конструкций и инженерных систем

Согласно требованию п. 35 Правил наниматели самостоятельно локальным правовым актом устанавливают скорость движения транспортных средств, в том числе напольного безрельсового транспорта, по территории организации, в производственных и иных помещениях в зависимости от конкретных условий (интенсивности движения транспортных средств, протяженности территории, состояния дорожного покрытия, ширины и профиля дорог и проездов, вида и типа транспортных средств и перевозимого груза). Выбранная скорость должна обеспечивать безопасность движения.

За обеспечение соблюдения требований по охране труда на территории организации несет ответственность работодатель, в собственности (владении, пользовании) которого находятся земельный участок, здания, сооружения и помещения, другое недвижимое имущество, расположенные на этой территории, если иное не установлено гражданско-правовым договором (п. 42).

В соответствии с п. 45 Правил при технической эксплуатации зданий, строительных конструкций и инженерных систем должны соблюдаться требования строительных норм СН 1.04.01-2020 «Техническое состояние зданий и сооружений», утвержденных постановлением Министерства архитектуры и строительства от 27.10.2020 № 64 (далее – СН 1.04.01).

К сведению

В СН 1.04.01 установлены основные требования к техническому состоянию зданий, строительных конструкций и инженерных систем и оценке их пригодности к эксплуатации, а также перечень эксплуатационных документов и формы актов всех технических осмотров.

Кроме требований по охране труда, обязательных для соблюдения при эксплуатации зданий, необходимо соблюдать общие требования пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологические требования, требования в области охраны окружающей среды, требования в области ветеринарии к содержанию и эксплуатации зданий и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования, установленные Декретом № 7.

В соответствии с п. 83 Правил эксплуатация, техническое обслуживание, ремонт, испытание и регулировка систем отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха осуществляются в соответствии с локальными правовыми актами, разработанными в организации на основании требований ТНПА, являющихся обязательными для соблюдения, эксплуатационных документов, проектной документации, с указанием сроков чистки воздухопроводов, вентиляционных установок, пыле- и газоочистных устройств, а также сроков проведения планово-предупредительного ремонта (требования к техническому состоянию систем отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха установлены в СН 1.04.01).

Обеспечение безопасной эксплуатации машин и оборудования

Пункт 113 Правил оставляет неизменным требование о наличии эксплуатационных документов на все оборудование, используемое в организации. Если оборудование поставляется из-за рубежа, то такие документы должны быть составлены на русском или белорусском языке. Аналогичное требование закреплено в части первой ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин

и оборудования» (п. 11 ст. 5). Правилами установлено, что перед вводом в эксплуатацию оборудования составляются акты в зависимости от действий, произведенных в отношении оборудования (п. 121):

- акт ввода оборудования в эксплуатацию (для нового оборудования);
- акт модернизации оборудования (для модернизированного оборудования);
- акт приема-передачи оборудования (для оборудования, установленного на другое место).

В организации, исходя из особенностей производства работ, составляется перечень работ, выполняемых по наряду-допуску.

Правилами скорректирована форма наряда-допуска на выполнение работ с повышенной опасностью (приложение к Правилам). Вместе с тем согласно п. 34 Общих требований пожарной безопасности к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования, утвержденных Декретом № 7, в случае проведения огневых работ на временных местах необходимо применять форму наряда-допуска, установленную постановлением МЧС от 02.05.2018 № 29 «Об оформлении наряда-допуска на проведение огневых работ на временных местах».

Правилами установлена необходимость ведения журнала учета выдачи нарядов-допусков, форму которого организация определяет самостоятельно в своем локальном правовом акте.

Правила по охране труда предусматривают обязательное оформление акта-допуска для выполнения ре-

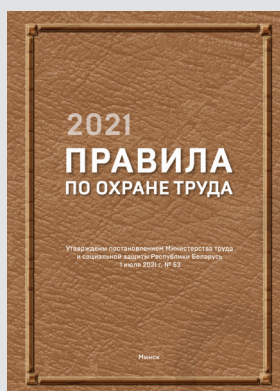
монтных, пусконаладочных и иных работ с повышенной опасностью, если такие работы выполняет сторонняя организация (п. 110). Акт-допуск составляется совместно организацией-заказчиком и организацией-подрядчиком и подписывается обеими сторонами. Форму документа можно разработать самостоятельно, используя в качестве примера утвержденную форму акта-допуска для производства строительно-монтажных работ на территории организации (приложение 1 к Правилам по охране труда при выполнении строительных работ).

Нормы Правил, касающиеся работы с электромеханическим инструментом, изложены с учетом требований ТКП 427-2012 «Правила техники безопасности при эксплуатации электроустановок».

Скорректировано требование к группе по электробезопасности при работе с электромеханическим инструментом. В зависимости от класса инструмента по типу защиты от поражения электрическим током и категории помещений по опасности поражения электрическим током к работе с таким инструментом допускаются лица, имеющие соответствующую группу по электробезопасности (п. 147 Правил). То есть работодатель самостоятельно определяет, какую группу по электробезопасности работник должен иметь, исходя из класса инструмента и помещения, в котором будут выполняться работы.

Если в процессе работы выявлена неисправность оборудования, инструмента, приспособлений, транспортных средств, то работник обязан принять меры по их безопасной остановке и немедленно известить о неисправности своего непосредственного руководителя или иное уполномоченное должностное лицо.

Актуальное издание



Правила по охране труда

Утверждены постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь 1 июля 2021 г. № 53

Требования по охране труда, содержащиеся в Правилах, направлены на обеспечение здоровых и безопасных условий труда работающих в процессе трудовой деятельности и распространяются на работодателей, осуществляющих различные виды экономической деятельности, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

Документ вступил в силу 22 сентября 2021 г.

ОЗНАКОМИТЬСЯ

с документами можно
в ЭИС «Энергодокумент»
www.energodoc.by

ЗАКАЗАТЬ

- в редакции по телефонам:
+375 17 286-08-28 (многоканальный)
+375 29 399-11-04, +375 33 319-11-04
- на сайте: www.energodoc.by