



Д.А. ДЕРЯГИН,
начальник производственно-технического управления
Министерства энергетики Республики Беларусь

О ПОРЯДКЕ УСТАНОВЛЕНИЯ ОХРАННЫХ ЗОН ЭЛЕКТРОСЕТЕЙ, РАЗМЕРАХ И РЕЖИМЕ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

25 февраля текущего года вступили в силу нормы Положения о порядке установления охранных зон электрических сетей, размерах и режиме их использования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь 21 ноября 2022 г. № 794 (далее – Положение). Положение принято в целях обеспечения системности и комплексности правового регулирования земельных и иных отношений для обеспечения сохранности электросетей, создания режима их безопасной эксплуатации, предупреждения несчастных случаев и пожаров в результате воздействия электрического тока, предотвращения причинения вреда потребителям электроэнергии из-за перерывов в электроснабжении и владельцам электрических сетей из-за повреждения таких сетей.

Положение регулирует три блока вопросов (размеры охранных зон электрических сетей, порядок установления таких охранных зон, режим их использования) и содержит пять глав и пять приложений.

Термины и определения

Пунктом 3 главы 1 Положения определено, что в документе используются термины и их определения, установленные рядом нормативных правовых актов, приведен перечень этих НПА, а также даны другие термины и их определения, используемые в Положении.

Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» установлено, что НПА не должен содержать чрезмерное количество определений терминов, а специальные термины используются в том значении, в каком они используются в соответствующей специальной области. В связи с этим количество устанавливаемых для целей Положения терминов и их определений в документе ограничено, отдельные термины используются в значениях, регламентированных СТБ 2574-2020 «Электроэнергетика. Основные термины и определения» (специальной областью регулирования). В частности, это касается терминов «трансформаторная подстанция», «мачтовая трансформаторная подстанция», «столбовая трансформаторная подстанция», «распределительное устройство (электрическое)», «секционирующий пункт», «реклоузер», «опора (воздушной линии электропередачи)». Кроме того, термины «самонесущий изолированный провод», «защищенный провод» используются в значениях, регламентированных межгосударственным стандартом ГОСТ 31946-2012 «Провода самонесущие изолированные и защищенные для воздушных линий электропередачи. Общие технические условия», а термин «самонесущий кабель» – в значении, регламентированном

межгосударственным стандартом ГОСТ 15845-80 «Изделия кабельные. Термины и определения».

Размеры охранных зон и особенности их обозначения

Главой 2 Положения регламентированы требования к размерам охранных зон и особенностям их установления. Так, определено, что размеры охранных зон устанавливаются согласно **приложению 1** в зависимости от вида (типа) объекта электрической сети, его номинального напряжения, конструктивного исполнения и расположения на местности. При этом минимальные расстояния от электросетей до зданий, строений, сооружений, инженерных коммуникаций и других объектов определяются соответствующими ТНПА.

Пунктами 7–11 указанной главы определен порядок установки указателей трасс кабельных линий (КЛ) и информационных знаков воздушных линий электропередачи (ВЛ), в том числе определены случаи необходимости согласования их установки:

- в местах пересечения трасс КЛ с фиксированными границами земельных участков землепользователей – по согласованию с землепользователями. Это обусловлено значительным количеством таких мест и ограниченной возможностью установки всех требуемых указателей;
- в местах пересечения трасс КЛ с автомобильными и железными дорогами, если они расположены за пределами границ населенных пунктов – по согласованию с организациями, эксплуатирующими данные транспортные коммуникации.

Изготовление и оформление указателя трассы КЛ осуществляется согласно **приложению 2**.

При этом границы охранных зон в местах пересечения ВЛ, трасс КЛ с поверхностными водными объектами, являющи-

мися судоходными и сплавными реками, каналами, обозначаются на их берегах навигационными знаками внутренних судоходных путей, изготавливаемыми в соответствии с требованиями межгосударственного стандарта ГОСТ 26600-98 «Знаки навигационные внутренних судоходных путей. Общие технические условия».

Пунктом 12 регламентируется требование об установке знаков о запрете рыболовства в охранной зоне ВЛ в местах пересечения и (или) сближения ВЛ с поверхностными водными объектами (пожарными и (или) частными водоемами, обводными и мелиоративными каналами, заливами, гаванями), а также в местах возможного затопления паводковыми водами, непосредственно у береговой линии с учетом возможного сезонного подъема уровня воды (разлива). Порядок изготовления, оформления и установки таких знаков приведен в **приложении 3**.

Режим использования охранных зон

Главой 3 Положения определены:

- порядок установления охранных зон электрических сетей физически на местности – без изъятия и изменения целевого назначения земельных участков (за исключением определенных законодательством случаев изъятия земельных участков для размещения таких объектов);
- порядок документального оформления – в земельно-кадастровой и градостроительной документации, земельно-информационной системе Республики Беларусь.

Для обеспечения режима использования охранных зон определены виды работ и иной деятельности, не допускаемые к осуществлению в охранных зонах, а также допускаемые к осуществлению в охранных зонах после предварительного письменного уведомления владельца электрической сети либо на основании предварительного письменного согласия такого владельца, либо на основании письменного разрешения на право производства работ в охранной зоне электрических сетей, выдаваемого владельцем электрической сети при необходимости производства в охранной зоне ремонтных, строительных и земляных работ.

В частности, **пункты 13–15** Положения устанавливают требования к упорядочению земельных отношений для обеспечения соблюдения устанавливаемого режима использования охранных зон.

При этом по решению местных исполнительных и распорядительных органов устанавливаются ограничения (обременения) прав землепользователей на расположенные в охранных зонах земельные участки, которые подлежат государственной регистрации в едином государственном регистре недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним. Определено также, что владельцы электросетей вправе требовать установления земельных сервитутов в порядке, определенном статьей 57 Кодекса Республики Беларусь о земле, в том числе для обеспечения строительства и (или) эксплуатации электросетей, включая обеспечение подхода и (или) подъезда к ним.

Пункт 16 Положения устанавливает:

- порядок представления владельцами электросетей схем расположения таких объектов в исполнительные и распорядительные органы и иным заинтересованным (с учетом порядка и ограничений, определенных постановлением

Совета Министров Республики Беларусь от 12 августа 2014 г. № 783 «О служебной информации ограниченного распространения и информации, составляющей коммерческую тайну»);

- порядок ведения (эксплуатации, обновления) земельно-информационной системы Республики Беларусь структурными подразделениями землеустройства исполнительных комитетов в части планов (схем) расположения электросетей.

Пунктами 17–19 за владельцами электросетей закрепляются функции мониторинга соблюдения режима использования охранных зон и периодического (не реже одного раза в 5 лет) информирования землепользователей о порядке его соблюдения, регламентируются обязанности землепользователей, земельные участки которых попадают в охранные зоны.

Пунктом 20 определено, что в воздушном пространстве охранных зон ВЛ выполнение полетов должно осуществляться с соблюдением режима использования охранных зон ВЛ, а также:

- воздушными судами и беспилотными летательными аппаратами – в соответствии с требованиями Правил использования воздушного пространства Республики Беларусь, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 ноября 2006 г. № 1471;
- авиамоделями – в соответствии с требованиями Правил использования авиамodelей в Республике Беларусь, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 августа 2016 г. № 636.

К беспилотным летательным аппаратам (не авиамodelям) могут относиться «дроны» (мультикоптеры, квадрокоптеры, октокоптеры и под.), если они могут летать вне условий визуального контакта операторов с ними (посредством пульта дистанционного управления, FPV-очков, ноутбука, планшета, мобильного телефона, иного устройства, используемого в качестве пульта дистанционного управления, имеющего встроенный экран, который отображает «картинку» с камеры, установленной на «дроне»).

К авиамodelям могут относиться дроны-авиамodelи (мультикоптеры, квадрокоптеры, октокоптеры и под.), воздушные змеи, планеры, модели ракет, радиоуправляемые модели самолетов и вертолетов, различные кордовые авиамodelи.

При этом **подпунктом 21.2** устанавливается ограничение на выполнение в охранных зонах ВЛ полетов, нарушающих режим использования охранных зон ВЛ, создающих угрозу повреждения ВЛ, нарушения режима их эксплуатации, причинения вреда жизни, здоровью граждан из-за приближения на недопустимое расстояние к токоведущим частям (проводам) ВЛ.

Пунктом 21 определены недопустимые в охранных зонах виды действий как землепользователей, земельные участки которых попадают в охранные зоны электросетей, так и иных юридических и физических лиц, включая ИП (в частности, **подпунктом 21.1** – в отношении как ВЛ, так и КЛ, **подпунктом 21.2** – в отношении ВЛ, **подпунктом 21.3** – в отношении КЛ).

При этом в отношении ВЛ устанавливается запрет на осуществление лова рыбы с применением снастей, позволяющих приблизиться на недопустимое расстояние к токоведущим частям (проводам) ВЛ, определенное соответствующими

ТНПА. Данная мера направлена на предотвращение несчастных случаев с населением, в том числе со смертельным исходом, вследствие поражения электрическим током при рыболовстве в охранных зонах ВЛ.

Допустимые расстояния от механизмов и грузоподъемных машин в рабочем и транспортном положении, от строп, грузозахватных приспособлений и грузов, от людей и применяемых ими инструментов и приспособлений, от временных ограждений до токоведущих частей, находящихся под напряжением, определены приложением Б к ТКП 427-2022 (33240) «Электроустановки. Правила по обеспечению безопасности при эксплуатации».

Согласно **подпункту 21.1** не допускается наносить на объекты электрических сетей надписи и изображения, не предусмотренные ТНПА, регламентирующими требования к эксплуатации электроустановок, за исключением надписей и изображений (включая рисунки-граффити), наносимых по согласованию с владельцем электросети и местным исполнительным и распорядительным органом.

Таковыми ТНПА, регламентирующими требования к эксплуатации электроустановок, являются:

- для энергоснабжающих организаций, входящих в состав ГПО «Белэнерго», – СТП 33240.20.501-19 «Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Республики Беларусь»;

- для владельцев электрических сетей, не являющихся энергоснабжающими организациями, входящими в состав ГПО «Белэнерго», – ТКП 181-2009 (02230) «Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей».

Пунктами 22–23 определяются виды действий юридических и физических лиц, включая ИП, разрешенные в границах охранных зон при условии:

- предварительного уведомления владельца электросети (не требующие получения разрешения на право производства работ в охранной зоне электрических сетей), в том числе при возникновении аварий на сооружениях и коммуникациях, расположенных в охранных зонах электрических сетей, с соблюдением требований пункта 53 Правил подготовки организаций к отопительному сезону, его проведения и завершения, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 мая 2020 г. № 286, а также при рубке на землях лесного фонда опасных в отношении ВЛ деревьев при ликвидации аварийных ситуаций, вызванных падением деревьев на ВЛ;

- получения предварительного письменного согласия владельца электросети (не требующие получения разрешения на право производства работ в охранной зоне электрических сетей). При этом **пунктом 27** Положения регламентируется, что на стадии получения у владельца электросети разрешения на право производства работ в охранной зоне отсутствие такого предварительного письменного согласия владельца электросети является основанием для отказа в выдаче указанного разрешения. К примеру, такое предварительное письменное согласие владельца электросети потребуется при намерениях заинтересованного лица спроектировать и возвести автомобильную стоянку в охранной зоне ВЛ или КЛ и при его отсутствии владелец электросети обязан отказать в осуществлении административной процедуры по выдаче разрешения на право производства

строительных (земляных) работ в охранной зоне электрических сетей.

Пунктом 26 Положения определены виды действий юридических лиц и ИП, осуществляемые в границах охранных зон электросетей на основании разрешения на право производства работ в охранной зоне электрических сетей, выдаваемого владельцем таких электросетей, являющимся юридическим лицом, в порядке, определенном в **пункте 27** Положения (в рамках осуществления административной процедуры «Получение разрешения на право производства работ в охранной зоне электрических и (или) тепловых сетей», предусмотренной подпунктом 3.15.2 пункта 3.15 единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548).

Производство ремонтных, строительных и земляных работ в охранных зонах

Пунктом 27 главы 4 Положения определена подведомственность административной процедуры через указание на то, что заявление о получении разрешения на право производства работ в охранной зоне электрических сетей (на осуществление административной процедуры) подается заинтересованным лицом именно владельцу электросети, являющемуся юридическим лицом и в охранной зоне электрической сети которого необходимо производство работ.

Регламент данной административной процедуры, а также форма заявления о получении разрешения на право производства работ в охранной зоне электрических и (или) тепловых сетей, утверждены постановлением Министерства энергетики Республики Беларусь от 29 ноября 2022 г. № 39 «Об утверждении регламентов административных процедур».

Основной особенностью данной административной процедуры является то, что она не осуществляется при аварийном производстве ремонтных, строительных и земляных работ в охранной зоне электрических сетей (**пункт 22** Положения).

В соответствии с **пунктом 27** в перечень документов и (или) сведений, необходимых для осуществления административной процедуры «Получение разрешения на право производства работ в охранной зоне электрических и (или) тепловых сетей», включены:

- проект производства работ, который должен соответствовать требованиям, определенным законодательством об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, в привязке к местности, где предусматривается производство работ (для выполнения работ, не связанных с рубкой опасных в отношении ВЛ деревьев). Проект производства работ разрабатывается в том числе в соответствии с требованиями строительных норм СН 1.03.04-2020 «Организация строительного производства»;

- технологическая карта на разработку лесосеки по форме согласно пункту 4 статьи 70 Лесного кодекса Республики Беларусь (для выполнения работ, связанных с рубкой опасных в отношении ВЛ деревьев). Форма технологической карты на разработку лесосеки установлена постановлением Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь от 16 декабря 2016 г. № 65 «Об утверждении

Инструкции о порядке прокладки технологических коридоров при заготовке пней и корней и установлении форм технологических карт».

Форма разрешения на право производства работ в охранной зоне электрических сетей установлена **приложением 4**.

При этом **пунктом 28** Положения устанавливается срок действия разрешения на право производства ремонтных, строительных и земляных работ в охранной зоне – до даты окончания производства этих работ, указанной заинтересованным лицом в заявлении на осуществление административной процедуры, но не более трех месяцев.

Определяется, что начало срока действия разрешения устанавливается с учетом периода времени, которое необходимо владельцу электросети, являющемуся юридическим лицом, для принятия необходимых организационных и технических мер по обеспечению электробезопасности производства таких работ.

В рамках работы по цифровизации административных процедур предусматривается создание условий для осуществления процедуры получения разрешения на право производства работ в охранной зоне электрических сетей с 1 января 2024 года в электронном виде через единый портал электронных услуг общегосударственной автоматизированной информационной системы.

Граждане освобождаются от получения такого разрешения на выполнение в охранных зонах работ или осуществление иной деятельности (за исключением посадки деревьев, кустарников, а также их обрезки), которые допускаются только на основании письменного согласия владельца электросети.

Пунктами 29–39 регламентируется порядок производства ремонтных, строительных и земляных работ в охранной зоне электросетей, **пунктом 40** – порядок выдачи представителями владельцев электрических сетей предписаний на устранение нарушений режима использования охранной зоны электрической сети как при производстве ремонтных, строительных и земляных работ в охранной зоне, так и при пользовании землепользователями земельными участками, попадающими в охранные зоны.

Форма предписания на устранение нарушений режима использования охранной зоны электрической сети установлена **приложением 5**.

Пунктами 45–48 устанавливаются порядок доступа представителей владельцев электросетей на земельные участки землепользователей, объекты для выполнения работ (действий) в охранных зонах (мониторинг соблюдения режима использования охранных зон, выполнение оперативных переключений в электросетях, проведение планового технического обслуживания и ремонта электросетей, осуществление работ по устранению последствий аварий и их предупреждению в электросетях).

Ответственность за нарушение требований Положения

Ответственность юридических и физических лиц, включая ИП, в сфере производства работ в охранных зонах и соблюдения режима их использования определяется главой 5.

За нарушения Положения юридические и физические лица, включая ИП, несут административную ответствен-

ность согласно статье 21.2 «Нарушение правил охраны электрических сетей» Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП) в виде наложения штрафа (за нарушения правил охраны электрических сетей, в том числе вызвавшие повреждение электрических сетей или перерыв в обеспечении потребителей электрической энергией либо причинение иного вреда).

Такая мера обусловлена тем, что согласно Закону Республики Беларусь от 16 декабря 2002 г. № 162-З «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии и по распределению электрической энергии признаются сферами естественных монополий. Оказание данных услуг осуществляется при непосредственном использовании электросетей, в связи с чем исполнение субъектами естественных монополий (РУП-облэнерго) обязательств по оказанию данных услуг надлежащего качества находится в тесной зависимости от внешних факторов, влияющих на надежную и безаварийную эксплуатацию электросетей. К таким факторам в том числе относятся действия (бездействия) землепользователей, земельные участки которых граничат с охранными зонами электросетей или попадают в эти зоны, и иных лиц, осуществляющих действия при нахождении в охранной зоне либо за ее границами.

При этом у субъектов естественных монополий (РУП-облэнерго) отсутствуют договорные отношения в области электроснабжения с землепользователями и иным кругом неопределенных лиц, действия (бездействия) которых могут привести к нарушению безопасной эксплуатации электросетей. Примером таких действий может служить прекращение электроснабжения потребителей или оказания услуг по передаче и (или) распределению электроэнергии по причине:

- обрыва проводов ВЛ;
- отключения релейной защитой и автоматикой таких ВЛ из-за падения на провода деревьев вследствие не согласованных с РУП-облэнерго рубок леса лесопользователями либо несогласованного удаления древесно-кустарниковой растительности на иных категориях земель.

Ответственность, предусмотренная статьей 21.2 КоАП, является единственной мерой профилактики и (или) экономической мотивации вышеуказанной категории лиц, включая землепользователей, к исключению фактов совершения действий (бездействий), приводящих к нарушению режима нормальной эксплуатации электросетей, либо к безусловному исполнению требований субъектов естественных монополий (РУП-облэнерго), направленных на исключение угрозы нарушения режима нормальной эксплуатации электросетей.

Учитывая вышеуказанное, **пунктом 51** определено, что вред, причиненный вследствие нарушения Положения юридическим или физическим лицом, в том числе ИП, возмещается лицом, его причинившим, в полном объеме, если иное не предусмотрено законодательными актами. При этом положения пункта 51 распространяются также на владельцев электрических сетей.

Действие Положения не распространяется на территории Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень», свободных экономических зон, специальных туристско-рекреационных парков, органами управления которых являются администрации свободных экономических зон.