

ТРЕБОВАНИЯ К БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ЭКСПЛУАТАЦИИ ТЕПЛОТЕХНИЧЕСКОГО ОБОРУДОВАНИЯ

Комментарии к ТКП 608-2017 (33240)

*Л.И. ФИЛАТОВА, начальник отдела экономики и бизнес-процессов в
энергетике ОАО «Экономэнерго»*

С 1 августа вступает в действие технический кодекс установившейся практики 608-2017 (33240) «Теплотехническое оборудование электростанций и тепловых сетей. Правила по обеспечению безопасности при эксплуатации» (ТКП 608-2017), утвержденный постановлением Министерства энергетики Республики Беларусь от 14 июня 2017 года № 17. Документ разработан взамен стандарта ГПО «Белэнерго» СТП 09110.03.233-07 «Правила техники безопасности при эксплуатации тепломеханического оборудования электрических станций и тепловых сетей». Требования ТКП 608-2017 являются обязательными для организаций, входящих в состав ГПО «Белэнерго»

Применение принципа добровольности

ТКП 608-2017 предусматривает технические требования к организации безопасности выполнения работ при эксплуатации, ремонте, наладке и испытании теплотехнического оборудования, а также объектов газораспределения и газопотребления.

Несмотря на то что разработка ТКП 608-2017 осуществлялась до вступления в силу изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь от 5 января 2004 года № 262-З «О техническом нормировании и стандартизации», которые внесены Законом Республики Беларусь от 24 октября 2016 года № 436-З и вступают в силу с 30 июля 2017 года, в стандарте учтены основные положения новой редакции данного закона.

В частности, с целью соответствия технического кодекса требованиям новой редакции Закона Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» в части применения принципа добровольности к техническим кодексам установившейся практики в ТКП 608-2017 изменены подходы к формированию раздела «Область применения». Из раздела исключено требование для конкретных организаций об обязательности применения стандарта, как это было предусмотрено в технических кодексах установившейся практики, утвержденных Министерством энергетики Республики Беларусь до выхода нового закона.

Таким образом, ТКП 608-2017, разработанный взамен стандарта ГПО «Белэнерго» СТП 09110.03.233-07, имеет более широкую сферу применения, что дает возможность распространять его действие на иные организации, не

входящие в систему Минэнерго или в состав ГПО «Белэнерго», осуществляющие эксплуатацию теплотехнического оборудования электростанций и тепловых сетей, то есть технические требования нового ТКП могут быть распространены в качестве обязательных для соблюдения при выполнении одного из пунктов 4–6 статьи 21 Закона Республики Беларусь от 5 января 2004 года № 262-З «О техническом нормировании и стандартизации» (в редакции Закона Республики Беларусь от 24 октября 2016 года № 436-З), а именно:

- при установлении конкретной нормативной ссылки на ТКП 608-2017 (в законодательном акте, техническом регламенте Республики Беларусь, нормативном правовом акте Совета Министров Республики Беларусь);
- если организация (субъект) в добровольном порядке заявит о соблюдении ТКП 608-2017;
- если организация (субъект) своим решением установит обязательность соблюдения требований ТКП 608-2017 для подчиненных ему либо входящих в его состав (систему) иных субъектов.

Подходы к безопасности

Стандарт включает в себя минимальные требования к административно-техническому, дежурному (оперативному), ремонтному и оперативно-ремонтному персоналу, занятому эксплуатацией теплотехнического оборудования действующих и реконструируемых электростанций (за исключением АЭС), тепловых сетей и отопительных котельных. Эти требования способствуют:

- созданию безопасных условий труда и повышению производительности;
- выявлению угроз и принятию мер по их устранению;
- снижению числа несчастных случаев на рабочем месте.

В стандарте систематизированы все направления деятельности персонала, связанные с эксплуатацией теплотехнического оборудования, включая правила поведения персонала:

- в зданиях и сооружениях, являющихся непосредственным местом расположения теплотехнического оборудования (на территории, в помещениях и на рабочих местах);
- при работе на высоте, проведении огневых работ, работ в подземных сооружениях и резервуарах, земляных работ;
- при обслуживании топливно-транспортного оборудования, систем водоснабжения, хлораторных установок;
- при химической очистке оборудования, обслуживании химических цехов и сооружений по очистке сточных вод, работе с ртутными приборами;
- при использовании вредных и взрывоопасных веществ и т.д. Отдельным разделом в ТКП 608-2017 предусмотрены организационные мероприятия, обеспечивающие безопасность работ, выполняемых с применением нарядно-

допускной системы. Они касаются в том числе взаимодействия персонала с подрядными организациями, осуществляющими выполнение ремонтных и иных работ на теплотехническом оборудовании по допуску эксплуатирующей организации.

Соответствие положений ТКП 608-2017 нормам законодательства Беларуси и Таможенного союза

Положения нового технического кодекса гарантируют соблюдение норм законодательства Республики Беларусь в сфере безопасности и охраны труда и содержат ссылки на нормативные правовые акты и технические нормативные правовые акты в области технического нормирования и стандартизации, включая 14 ТКП, 2 СТБ и 33 ГОСТ.

В ТКП 608-2017 учтены обязательные требования законодательства Таможенного союза в части соответствия нормам, предусмотренным техническими регламентами ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования» и ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты».

В части соблюдения установленных техническим регламентом ТР ТС 010/2011 единых обязательных для применения и исполнения требований при эксплуатации машин и (или) оборудования, выпускаемых в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза, в ТКП 608-2017 введены положения, предусматривающие соблюдение при эксплуатации теплотехнического оборудования установленных ТР ТС 010/2011 обязательных минимально необходимых требований безопасности, проведение оценки риска после капитального ремонта, соблюдение иных требований к безопасной эксплуатации оборудования, установленных ТР ТС 010/2011. В частности, соблюдение данных требований регламентировано в техническом кодексе следующими подходами:

- при проведении технического обслуживания, ремонта и проверок теплотехнического оборудования должны соблюдаться требования, установленные руководством (инструкцией) по эксплуатации, программой проведения технического обслуживания или ремонта в течение всего срока проведения этих работ;

- изменения конструкции оборудования, возникающие при их ремонте, должны согласовываться с разработчиком (проектировщиком);

- после проведения капитального ремонта оборудования должна проводиться оценка риска, значение которого не должно быть выше допустимого. При необходимости разрабатываются технические и организационные меры, направленные на достижение значений допустимого риска;

- для отремонтированного оборудования, не отвечающего требованиям проектной (конструкторской) документации, должны разрабатываться меры

по обеспечению установленных в обосновании безопасности значений риска с учетом принятых в организации технологических процессов и системы контроля.

В части соблюдения установленных техническим регламентом ТР ТС 019/2011 требований новым техническим кодексом предусмотрено, что работы с вредными и (или) опасными условиями труда при эксплуатации теплотехнического оборудования, работы на высоте, в трубопроводах, подземных сооружениях и резервуарах, огневые работы, а также работы с огнестойкими маслами, ртутью и другими химическими веществами должны осуществляться с применением средств индивидуальной защиты, соответствующих требованиям технического регламента Таможенного союза ТР ТС 19/2011.

Термины и определения

При разработке ТКП 608-2017 были уточнены отдельные термины и определения, касающиеся персонала, энергетического оборудования и техники безопасности при эксплуатации данного оборудования.

Вместо использующегося ранее термина «тепломеханическое оборудование», имевшего определение: «теплосиловое, механическое и водоподготовительное оборудование, а также устройства тепловой автоматики и теплотехнических измерений, установленные на этом оборудовании», введен новый термин «теплотехническое оборудование», имеющий определение: «котлы и котельно-вспомогательные элементы, котлы-утилизаторы, паровые турбины, трубопроводы и трубопроводная арматура, компрессоры и насосы, вентиляторы, дымососы, нагнетатели, вентиляционные и вытяжные системы, калориферы, кондиционеры, оборудование водозабора и водоподготовки, а также устройства тепловой автоматики и теплотехнических измерений, установленные на этом оборудовании». Определение нового термина более точно соответствуют конкретному перечню оборудования, используемого для производства, передачи, распределения и отпуска тепловой энергии. Источником определения стал справочник А.И. Ящура «Система технического обслуживания и ремонта энергетического оборудования».

Внесены изменения в название рабочего проекта ТКП с заменой слов «Правила техники безопасности» на слова «Правила по обеспечению безопасности» с исключением термина «техника безопасности», как устаревшего, в соответствии с изменением законодательства Республики Беларусь, а также Российской Федерации. Данные изменения произведены в связи с предложением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь заменить понятие «техника безопасности» на понятие «охрана труда».

Следует отметить, что при рассмотрении целесообразности использования того или иного термина было выработано общее мнение лиц, участвующих в подготовке отзывов на рабочий проект ТКП. В частности, обоснованием сохранения термина «безопасность» в названии документа является следующее:

- термин «охрана труда» включает в себя, прежде всего, юридические аспекты - права и обязанности работников и работодателей, обеспечивающие соблюдение требований Трудового кодекса. Утверждение

правил по охране труда относится к компетенции Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь;

- обеспечение безопасности труда имеет свою специфику в зависимости от производственных процессов. Использование в названии термина «безопасность» более точно отвечает содержанию документа, включающему прежде всего требования к организации безопасной эксплуатации оборудования и выполнению работниками рабочих функций, направленных на предотвращение опасных ситуаций для жизни и здоровья и сведение к минимуму производственного травматизма. Утверждение правил по обеспечению безопасности труда при осуществлении производственных процессов относится к компетенции отраслевых органов государственного управления.

Кроме того, выбор объекта стандартизации ТКП 608-2017 соответствует международной практике в указанной сфере. Примерами стандартов в области безопасности труда и промышленной безопасности являются такие стандарты, как:

- стандарт безопасности труда и охраны здоровья OHSAS 18001:2007, применяющий интеграцию систем управления в систему менеджмента качества, защиты окружающей среды, безопасности труда, охраны здоровья и защиты данных в области атомной энергетики, ядерной безопасности и радиационной защиты в соответствии с действующим законодательством для обеспечения наивысшего качества проектов и, таким образом, для усиления статуса компании на рынке проектных работ; – стандарт ВБ ОИБАБ 18001, включающий в себя минимальные требования к применяемым методикам охраны труда и производственной безопасности.

Внедрение технического кодекса позволит повысить грамотность персонала в области безопасности и охраны труда и применить стандартизированный подход к выполнению основных служебных обязанностей при эксплуатации теплотехнического оборудования.