

О ДОПОЛНЕНИЯХ И ИЗМЕНЕНИЯХ В ПРАВИЛА ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ОБЛАСТИ ГАЗОСНАБЖЕНИЯ

С 1 июля вступило в силу постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 30 мая 2017 года № 22 «О внесении дополнений и изменений в постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 2 февраля 2009 года № 6». Постановлением внесены изменения и дополнения в Правила промышленной безопасности в области газоснабжения Республики Беларусь.



Т.С. ЖИГУНОВСКАЯ,
ведущий государственный инспектор управления надзора за безопасностью систем газоснабжения и магистральных трубопроводов Госпромнадзора

Изменения и дополнения в Правила промышленной безопасности в области газоснабжения Республики Беларусь, утвержденные постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 2 февраля 2009 года № 6 (в редакции постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 3 мая 2014 года № 14) внесены на основании Закона Республики Беларусь от 5 января 2016 года «О промышленной безопасности», Положения о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 29 декабря 2006 года № 756 «О некоторых вопросах Министерства по чрезвычайным ситуациям», а также п. 5 Комплексного плана мероприятий по обеспечению безопасности при эксплуатации газового оборудования, дымовых и вентиляционных каналов, утвержденного протоколом Комиссии по чрезвычайным ситуациям при Совете Министров Республики Беларусь от 27 июля 2016 года № 33/22пр.

В соответствии с терминологией, определенной Законом Республики Беларусь «О промышленной безопасности», а также Законом Республики Беларусь от 5 июля 2004 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь», внесен ряд корректировок в текст Правил промышленной безопасности. В первую очередь следует

отметить, что изменилось название документа – Правила по обеспечению промышленной безопасности в области газоснабжения Республики Беларусь.

Пункты 2 и 3 Правил приведены в соответствие со ст. 2 Закона Республики Беларусь «О промышленной безопасности» и пунктами 16 и 17 перечня потенциально опасных объектов в области промышленной безопасности согласно приложению 2 к Закону Республики Беларусь «О промышленной безопасности».

Текст главы 2 Правил скорректирован в соответствии со ст. 31 Закона Республики Беларусь «О промышленной безопасности», постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 6 июля 2016 года № 31 «О некоторых вопросах подготовки и проверки знаний по вопросам промышленной безопасности» и с учетом требований Положения о непрерывном профессиональном образовании руководящих работников и специалистов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 июля 2011 года № 954.

В частности, новая редакция Правил предусматривает необходимость подготовки путем освоения содержания образовательной программы повышения квалификации руководителей и специалистов субъектов промышленной безопасности не реже 1 раза в 5 лет. Это требование относится к работникам субъектов промышленной безопасности в соответствии со статьей 3

Закона Республики Беларусь «О промышленной безопасности», осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности в соответствии со статьей 2 этого же Закона на опасных производственных объектах и (или) потенциально опасных объектах газораспределительной системы и газопотребления.

Из главы исключено требование о необходимости отметки в протоколе проверки знаний о допуске экзаменуемых к выполнению газоопасных работ.

Справочно

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 января 2017 года № 57 утверждена новая редакция приложения 1 к Положению об аттестации руководителей, специалистов организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области архитектурной, градостроительной, строительной деятельности, выполнение работ по обследованию зданий и сооружений.

Из Перечня отдельных видов архитектурной, градостроительной, строительной деятельности (их составляющих) исключены работы по разработке разделов проектной документации для потенциально опасных объектов и строительству (монтажу) потенциально опасных объектов.

Необходимость наличия квалификации, соответствующей требованиям, установленным законодательством в области промышленной безопасности, определена лицензионными требованиями и условиями, предъявляемыми к соискателю лицензии (лицензиату), выполняющему работы и услуги, составляющие деятельность в области промышленной безопасности, согласно пункту 136 Положения о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 года № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Требования к лицам, осуществляющим технический надзор за работами в области газоснабжения, определены Положением об аттестации.

Пункт 19 Правил приведен в соответствии со статьей 29 Закона Республики Беларусь «О промышленной безопасности». Новой редакцией пункта предусмотрено, что производственный контроль в области промышленной безопасности должен быть организован согласно положению о порядке организации и осуществления производственного контроля в области промышленной безопасности (положение), разработанному на основании Примерного положения об организации и осуществлении производственного контроля в области промышленной безопасности, утвержденного постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 15 июля 2016 года № 37. Положением определены следующие основные задачи производственного контроля:

- обеспечение соблюдения требований законодательства, в том числе лицензионных требований и условий, в области промышленной безопасности;
- анализ состояния промышленной безопасности в субъекте промышленной безопасности и разработка мероприятий, направленных на улучшение состояния промышленной безопасности и предотвращение вреда и материального ущерба работникам субъекта

промышленной безопасности, третьим лицам, окружающей среде;

- координация работ, направленных на предупреждение аварий, инцидентов на опасных производственных объектах и (или) потенциально опасных производственных объектах;

- контроль за своевременным проведением технического диагностирования и технических освидетельствований потенциально опасных объектов, технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах и (или) потенциально опасных объектах, ремонтом и поверкой контрольных средств измерений, а также за соблюдением субъектом промышленной безопасности технологической дисциплины при производстве работ на опасных производственных объектах и (или) потенциально опасных объектах.

Новая редакция пункта 21 Правил дополнена ссылкой на Инструкцию о порядке разработки и функционирования системы контроля за качеством осуществления деятельности в области промышленной безопасности и подготовки (переподготовки) работников соискателей лицензий (лицензиатов), утвержденную постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 28 января 2016 года № 2 «О разработке и функционировании систем контроля». Согласно данной инструкции основным документом системы контроля качества осуществления деятельности в области промышленной безопасности и подготовки (переподготовки) работников соискателей лицензий (лицензиатов) является Положение о системе контроля, утверждаемое приказом руководителя соискателя лицензии (лицензиата). В документе должны указываться:

- работы и (или) услуги, составляющие деятельность в области промышленной безопасности, которые соискатель лицензии (лицензиат) планирует осуществлять (осуществляет);

- перечень нормативных документов;
- квалификационные требования (уровень подготовки, образование, периодичность повышения квалификации и иные) к работникам, в том числе находящимся в гражданско-правовых отношениях с соискателем лицензии (лицензиатом), которые будут выполнять (выполняют) работы и (или) оказывать (оказывают) услуги, составляющие деятельность в области промышленной безопасности;

- порядок выполнения работ и (или) оказания услуг, установленный нормативными документами;

- порядок контроля качества выполненных работ и (или) оказанных услуг, перечень лиц (структурных подразделений) в соответствии с организационно-штатной структурой, обеспечивающих надлежащее выполнение работ и (или) оказание услуг, а также проведение контроля;

- порядок оформления исполнительной документации по результатам выполнения работ и (или) оказания услуг (журналов, актов, протоколов и иных);

- ответственность работников, в том числе находящихся в гражданско-правовых отношениях с соискателем лицензии (лицензиатом), за выполнение работ и (или) оказание услуг, составляющих деятельность в области промышленной безопасности, с нарушением (отступлением от) требований нормативных документов.

Техническое расследование причин аварий и инцидентов, направление и сбор информации о возникновении аварии или инцидента на объектах газораспределительной системы и газопотребления осуществляются в соответствии с Инструкцией о порядке технического расследования причин аварий и инцидентов, а также их учета, утвержденной постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 12 июля 2016 года № 36, и Инструкцией о порядке, сроках направления и сбора информации о возникновении аварии или инцидента, утвержденной постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 6 июля 2016 года № 33. Это положение нашло отражение в новой редакции пунктов 24 и 25 Правил.

Корректировка глав 6 и 7 Правил осуществлена с учетом действующей редакции Положения о порядке приемки в эксплуатацию объектов строительства, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 июня 2011 года № 716. При этом оговаривается возможность при необходимости включать в состав рабочей комиссии по приемке в эксплуатацию объекта газораспределительной системы и газопотребления представителя поставщика оборудования.

Пункты 44 и 56 Правил приведены в соответствии с Положением о порядке регистрации потенциально

опасных объектов, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 августа 2016 года № 613. Согласно Положению потенциально опасные объекты подлежат регистрации до ввода их в эксплуатацию в порядке, предусмотренном пунктом 20.16, а также подпунктами 20.18.1, 20.18.3, 20.18.13 пункта 20.18 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 года № 156.

Из пунктов 32 и 39 Правил исключены требования о необходимости согласования проектной документации на строительство наружных газопроводов высокого давления с головной проектной организацией по развитию систем газоснабжения Республики Беларусь и защите газопроводов от электрохимической коррозии, а также регистрации объектов строительства газораспределительной системы и газопотребления в газоснабжающих организациях согласно единому перечню административных процедур.

Справочно

Перечни административных процедур, осуществляемых уполномоченными органами в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласно Закону Республики Беларусь от 28 октября 2008 года «Об основах административных процедур» утверждаются законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь. При этом определяются: наименования административных процедур; уполномоченные органы; исчерпывающие перечни документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами в уполномоченные органы; сроки осуществления административных процедур; сроки действия справок или других документов, выдаваемых при осуществлении административных процедур; размер платы, взимаемой при осуществлении административных процедур, или порядок ее определения. Ответственность за нарушение законодательства об административных процедурах предусмотрена статьей 9.26 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

В соответствии с договором о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) (в редакции договоров от 10 октября 2014 года, 23 декабря 2014 года, Протокола от 8 мая 2015 года) продукция, в отношении которой вступили в силу технические регламенты ЕАЭС (технические регламенты Таможенного союза), выпускается в обращение на территории ЕАЭС при условии, что она прошла необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия этим регламентам и маркирована единым знаком обращения продукции на рынке государств – членов ЕАЭС.

Данное требование нашло отражение в новой редакции части первой пункта 79 Правил. Например, технический регламент ЕАЭС «Требования к сжиженным углеводородным газам для использования их в качестве топлива» (ТР ЕАЭС 036/2016), принятый решением Совета Евразийской экономической комиссии от 9 августа 2016 года № 68, распространяется на сжиженные углеводородные газы, выпускаемые в обращение и находящиеся в обращении на территории ЕАЭС и предназначенные для коммунально-бытового и производственного потребления в качестве топлива, а также для использования в качестве моторного топлива для автомобильного транспорта.

В пункте 83 Правил установлена возможность технического обслуживания эксплуатируемых газопроводов путем обхода с использованием высокочувствительных детекторов метана. Периодичность такого обхода определена новой редакцией приложения 13 к Правилам.

Пункт 119 Правил дополнен требованиями к техническому диагностированию оборудования телемеханизированных ГРП (ШРП), позволяющему исключить проверку параметров срабатывания ПЗК, ПСК и проведение технического обслуживания и ремонта телемеханизированных ГРП (ШРП).

В дополнении к пункту 179 Правил оговаривается возможность заполнения на территории АГЗС бытовых баллонов, выполненных из композитных материалов и имеющих прозрачные стенки корпуса, обеспечивающие визуальный контроль за границей раздела паровой и жидкой фазы сжиженного газа. Пунктом также предусмотрено, что технологическая инструкция по выполнению таких работ должна содержать все возможные меры безопасности и контроля.

Пункт 256 Правил дополнен требованием о необходимости технического диагностирования внутренних газопроводов промышленных, сельскохозяйственных организаций и организаций бытового обслуживания населения производственного характера, находящихся в эксплуатации более 30 лет.

Во исполнение пункта 5 Комплексного плана мероприятий по обеспечению безопасности при эксплуатации газового оборудования, дымовых и вентиляционных каналов, утвержденного протоколом Комиссии по чрезвычайным ситуациям при Совете Министров Республики Беларусь от 27 июля 2016 года № 33/22пр, внесены изменения и дополнения в главу 15 Правил в части установления единого порядка проверки состояния и прочистки дымовых и вентиляционных каналов, а также установки сигнализаторов обнаружения угарного газа. Аналогичные дополнения нашли отражение в новой редакции второго абзаца пункта 44 и главы 14 Правил.

Пункт 262 Правил дополнен запретом подачи газа потребителю газоснабжающими организациями при переводе помещений из жилого фонда в нежилой, если объект газопотребления не отвечает обязательным для соблюдения требованиям ТНПА, а также отсутствует договор со специализированными организациями на техническое обслуживание и ремонт газопроводов и газового оборудования.

В новой редакции пунктов 511 и 512 Правил исключены ссылки на конкретные стандарты и технические условия, так как указанные в предыдущей редакции государственные стандарты согласно статье 23 Закона Республики Беларусь от 24 октября 2016 года «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» являются добровольными для применения.

Конкретизированы требования пункта 601 Правил. Новой редакцией пункта предусмотрено, что лица, имеющие право выдачи нарядов-допусков, определяются приказом по организации, выполняющей газоопасные работы, из числа руководителей и специалистов, прошедших подготовку и проверку знаний в соответствии с требованиями Правил, а лица, допущенные к руководству и выполнению газоопасных работ, назначаются приказом по организации, которая выдает наряд-допуск.